

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

М. О. Гвоздева

МЕЖДУНАРОДНЫЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ИНТЕРНЕТ-ГОЛОСОВАНИЯ

Аннотация: Предмет анализа составляет Интернет-голосование как форма голосования на выборах.

Целью данной работы является установление возможности введения системы Интернет-голосования на выборах в Российской Федерации. При этом решаются следующие задачи:

- *определяются понятие Интернет-голосования;*
- *рассматривается международный и Российский опыт проведения подобного голосования;*
- *выявляются преимущества и проблемы Интернет-голосования.*

Для решения поставленных задач проведен обзор российской и зарубежной прессы, а также анализ нормативных документов: Конституции Российской Федерации, Федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», постановлений ЦИК РФ и международных документов: «Рекомендации по правовым, организационным, техническим аспектам электронного голосования» и «Рекомендации по электронной демократии».

В целом, данная работа представляет собой научно-практическое исследование Интернет-голосования на основе сопоставления различных опытов по его внедрению.

Результаты исследования подтверждают своевременность и актуальность проводимой ЦИК Российской Федерации работы. Для дальнейшего внедрения необходимо разработать и закрепить законодательные акты, позволяющие использовать Интернет-голосование.

Для создания систем Интернет-голосования следует привлечь большее количество квалифицированных сотрудников. При этом следует учесть опыт Германии, широко использовавшей для создания и тестирования систем Интернет-голосования государственные предприятия и высшие учебные образовательные учреждения.

Целесообразно провести пилотные проекты Интернет-голосования за рубежом. В первую очередь, в странах с высоким количеством граждан РФ, но традиционно низкой явкой (Германия, США, Израиль).

Следует продолжить пилотные проекты внутри страны в более широком масштабе и затронуть как можно больше субъектов Российской Федерации.

Все эти меры позволят увеличить число проголосовавших, помогут участвовать в голосовании всем гражданам Российской Федерации вне зависимости от их местонахождения.

Ключевые слова: юриспруденция, выборы, голосование, удаленный, электронный, Интернет, опрос, пилотный, сертификация, безопасность

На прошедших выборах в Государственную Думу 4 декабря 2011 года явка избирателей превысила 60%¹. Из 1,683 миллионов российских избирателей за рубежом² более 300 тысяч чело-

век приняли участие в выборах³, что существенно ниже явки на территории России. Явка избирателей в таких странах как Германия, Израиль и США яв-

ронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/12/10/itogi.html>

¹ Явка на выборах 4 декабря составила 60,2%: ЦИК // ИА REGNUM [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/polit/1475606.html>

² Новиков К., Михеев С. Итоги. «Российская газета» публикует постановление ЦИК об итогах выборов // «Российская газета» - Федеральный выпуск (суббота) №5654 (278) [Элект-

³ Зарубежная территория. Территория за пределами РФ // ЦИК России [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1000179&tvd=100100028823292&vrn=100100028713299®ion=0&global=true&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&&type=233

ляется традиционно особенно низкой⁴, при этом достаточно большое количество граждан России проживает в этих странах. К примеру, в Германии явка российских избирателей составила около 8,5 тысяч человек при общей численности более 600 тысяч человек⁵. В США при общей численности граждан России более 300 тысяч, проголосовали 5,5 тысяч российских избирателей⁶. Для привлечения большего количества избирателей затруднительно увеличивать число избирательных комиссий, но встает вопрос о возможности реализации какой-либо формы удаленного голосования, не требующего присутствия избирателя на избирательном участке. В этой связи особенно актуальной становится тема Интернет-голосования. Что же такое Интернет-голосование? Как следует из названия, это голосование с использованием среды Интернет. В свою очередь, это одна из разновидностей электронного голосования, включающего различные виды подачи и подсчета голосов избирателей, а также подведения итогов голосования с помощью специальных технических средств⁷. В зависимости от используемых технических средств электронное голосование подразделяется на стационарное, при котором технические средства для голосования установлены на избирательном пункте и интересующее нас удаленное электронное голосование. Под удаленным голосованием в целом подразумевается подача голоса без посещения избирательного участка. Среди существующих сегодня систем удаленного электронного голосования можно выделить следующие:

- 1) голосование при помощи мобильного телефона
- 2) Интернет-голосование

При любой форме удаленного электронного голосования оборудование разделяется на подконтрольное избирательной комиссии (сервер) и используемое избирателем неподконтрольное из-

бирательной комиссии (клиент — персональный компьютер, мобильный телефон).

При Интернет-голосовании избиратель получает на определенном веб-сайте электронный бюллетень и голосует. Подлинность бюллетеня гарантируется посредством цифровой подписи. С помощью Интернет-голосования можно голосовать находясь далеко от избирательного пункта, например, в другом городе или стране. В некоторых странах Европейского союза эта система более развита, чем в России. В России ведутся разработки по внедрению электронного голосования. Используя Интернет избиратель может проголосовать за того или иного кандидата. Достаточно получить код доступа, зайти на электронную страницу и проголосовать. Это очень удобно, для тех избирателей, у которых отсутствует возможность прибыть на избирательный участок в день голосования. В России значительная часть населения может пользоваться компьютером и интернетом, но все-таки существует часть населения, которая не может работать с компьютером и интернетом. Большинство пенсионеров и людей за пятьдесят лет не могут пользоваться компьютером и интернетом, не хотят осваивать новые технологии, ссылаясь на то, что они прожили без компьютера всю жизнь и он им не нужен для повседневной жизни. Многие пожилые люди боятся, что не освоят компьютер. Из-за этой боязни они даже не начинают обучаться навыкам работы на нем. В настоящий момент существуют бесплатные курсы для пенсионеров. Также существует проблема покупки компьютера, не каждый пенсионер может себе купить компьютер и оплачивать каждый месяц подключение к интернету. Для тех, кто может пользоваться компьютером и интернетом система Интернет-голосования очень удобна, например, если избиратель находится в отпуске, рабочей командировке, или по каким-либо другим причинам не может присутствовать в день голосования на избирательном участке. Находясь в любой точке земного шара избиратель может проголосовать и отдать свой голос за того или иного кандидата, тем самым, принять участие в политической жизни своего государства, вне зависимости от своего местонахождения.

Существует другая альтернативная возможность удаленного голосования — это голосование с помощью почты. Но в России, к сожалению, это еще не действует. Такая система голосования, например, существует в Германии. Избиратель получает

⁴ Козлов П. ЦИК привлечет российских граждан к голосованию за границей // Известия. Режим доступа: <http://www.ruvek.ru/?module=articles&action=view&id=6272>

⁵ Выборы от края и до края // Международное объединение русскоязычных вещателей [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://radiopartner.ru/archives/2596>

⁶ См. там же

⁷ Баранова Е. Электронное голосование // Интернет-журнал по широкополосным сетям и мультимедийным технологиям [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.telemultimedia.ru/art.php?id=37>

по почте избирательный бюллетень, заполняет его и отправляет обратно по почте в избирательную комиссию. Эта система голосования удобна для тех, кто по каким-либо причинам временно находится в другой стране. Избиратель не должен преодолевать сотни километров до избирательного участка, чтобы проголосовать. Например, если избиратель находится на территории другого государства, то у него есть возможность проголосовать в Посольстве Российской Федерации. В основном Посольство РФ существует в одном городе страны, расстояние от места нахождения избирателя до пункта голосования может превышать сотни километров. Это связано с финансовыми и временными затратами. Намного дешевле и удобнее проголосовать с помощью почты: отметить кандидата или партию в бюллетене, вложить в конверт, приклеить марку и отправить конверт по почте в избирательную комиссию. Должен существовать срок, до какой даты избиратель может отправить письмо, это необходимо для подсчета голосов. Стоимость почтовой пересылки следует взять на себя избирателю, т.к. для избирательной комиссии это потребует дополнительных расходов и работы. Заранее нельзя рассчитать стоимость почтовых расходов для каждого избирателя в индивидуальном порядке. Один избиратель может находиться в 100 километрах отдаленности от избирательного участка, другой в 800 километрах. Для избирателя дешевле будет проголосовать по почте, нежели покупать билет на поезд или самолет, тратить приличную сумму денег на бензин, или другие транспортные расходы. Временные затраты тоже очень важны для тех кто находится в деловой командировке или на лечении в другой стране. Существует еще множество других причин, по которым избиратель не может присутствовать на избирательном участке.

В России Интернет-голосование должно быть закреплено законодательно. На пути внедрения и эффективного использования систем Интернет-голосования возникает ряд организационных и правовых проблем. В таких странах как Эстония, Молдова, Болгария, Норвегия, Дания, Великобритания, Нидерланды, Франция, Швейцария, Испания, Португалия, Канада, США, Австралия уже применяются системы удаленного электронного голосования. Многие дальнейшие страны разрабатывают национальные проекты Интернет-голосования.

Первой страной, в которой легально использовалось удаленное электронное голосование через

интернет как одно из средств подачи голосов, стала Эстония. Удаленное электронное голосование проводится в Эстонии с 2005 года. При введении этой формы голосования было учтено, что сеть Интернет используют более 63 процентов эстонских граждан в возрасте от 25 до 40 лет. Впервые система Интернет-голосования была опробована на выборах в местные органы самоуправления. Из почти миллиона избирателей более 9200 отдали свой голос через Интернет⁸.

В 2007 году, первой среди стран-членов ОБСЕ, Эстония использовала Интернет-голосование на выборах национального парламента и президента 2007 года. Около 3 процентов избирателей (более 30 тысяч человек) проголосовали через сеть Интернет⁹.

На выборах в Европейский парламент в 2009 году почти 59 тысяч избирателей, что составили 6,5%, использовали Интернет-голосование. На местных муниципальных выборах в том же году эту форму голосования предпочли 9,5% избирателей, когда более 100 тысяч человек проголосовали через Интернет¹⁰.

На прошедших в 2011 году выборах в парламент Эстонии через интернет было подано рекордное количество голосов — более 140 тысяч, что составило 24,5% от общего числа¹¹.

Голосование через Интернет проходит в период досрочного голосования (от шести до четырёх дней до дня выборов). В этот период избиратель может изменить свой электронный голос неограниченное число раз до наступления дня выборов, когда голос окончательно закрепляется. В день выборов изменить или аннулировать отданный голос невозможно.

По утверждениям организаторов выборов, безопасность Интернет-голосования и идентификация участников выборов не представляли серьезной технической проблемы. Использовались наработки в

⁸ Broache A. Estonia pulls off nationwide Net voting // CNET News [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://news.cnet.com/Estonia-pulls-off-nationwide-Net-voting/2100-1028_3-5898115.html

⁹ Estonia claims new e-voting first // BBC News [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/6407269.stm>

¹⁰ Statistics about Internet Voting in Estonia // Estonian National Electoral Committee [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vvk.ee/varasemad/?v=ep09/index.php?id=11009>

¹¹ См. там же

сфере Интернет-банкинга, который практикуется в Эстонии уже 10 лет. Эстонская система электронного голосования дважды использует эстонскую идентификационную карту. В первую очередь, она является регулярным и обязательным государственным документом, удостоверяющим личность с 15-летнего возраста. При численности населения около 1,3 млн. человек по состоянию на март 2007 года было выдано более 1 млн. карт. Идентификационная карта содержит встроенный электронный чип, который поддерживается государственной инфраструктурой, дающий право безопасной удаленной аутентификации и юридически обязательной цифровой подписи. Чтобы принять участие в Интернет-голосовании необходимо иметь компьютер с подключением к сети Интернет и устройство для считывания данных с электронного чипа идентификационной карты. При проведении Интернет-голосования нет возможности наблюдения за индивидуальным голосованием, но существует возможность наблюдения за процедурой проведения голосования организаторами выборов на центральной системе (сервере избирательной комиссии).

В Болгарии экспериментальное Интернет-голосование было проведено в марте 2005 года. В нем приняли участие более 1000 молодых избирателей. Сейчас создается законодательная база для Интернет-голосования на национальных выборах и выборах в Европарламент¹².

В Молдавии предполагается создание системы удаленного голосования для находящихся за границей граждан. Во время парламентских выборов в 2013 году планируется первое использование системы Интернет-голосования¹³.

В Нидерландах в 2005 году системы удаленного голосования применялись на выборах в Европарламент для проживающих за границей избирателей, которые имели возможность проголосовать по телефону или через интернет. Этой возможностью воспользовались почти 5 тысяч из-

бирателей¹⁴. Заинтересованность в удаленном голосовании проявляли муниципалитеты. Принята программа, предполагающая за счет использования систем Интернет-голосования на выборах всех уровней сделать процесс голосования более доступным для граждан.

Швейцария является страной с прямой демократией, законодательная власть может реализовываться непосредственно гражданами, которым принадлежит право законодательной инициативы. Достаточно собрать 50 тысяч подписей за 100 дней, чтобы выдвинуть инициативу на референдум. Федеральные и кантональные референдумы проводятся каждые два месяца, при этом происходит всеобщее голосование по различным законам, а также утверждение или отмена законов, принятых парламентом¹⁵.

При прямой демократии голосование населения происходит гораздо чаще, чем при представительной демократии, что обуславливает интерес администрации к Интернет-голосованию как средству повышения заинтересованности явки избирателей. Правовая база для проведения пилотных проектов была создана на национальном уровне в 2002 году после одобрения Федеральным советом. В Швейцарских кантонах Цюрих, Невшатель и Женева были запущены пилотные проекты Интернет-голосования¹⁶. Идентификация осуществляется при помощи карты с уникальным номером и секретным кодом под непрозрачным защитным слоем. Процедура Интернет-голосования начинается с ввода номера карточки, затем избиратель делает свой выбор, отмечая нужные варианты, затем стирается защитный код и вводится секретный код, после чего избиратель получает электронное подтверждение голоса, которое после можно проверить в администрации кантона. Карта голосования является одноразовой и может быть получена перед выборами в любом почтовом отделении каждым избирателем при предъявлении паспорта. При этой системе голосования гарантируется анонимность, поскольку именные списки не

¹² Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

¹³ Граждане Молдовы смогут голосовать по Интернету через четыре года // eNews [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://enews.md/news/view/7413/>

¹⁴ Countries with e-voting projects // Tiresias.org [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tiresias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#netherlands

¹⁵ Темерев А. Электронное вече // Вокруг Света [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vokrugsveta.ru/vs/article/6147/>

¹⁶ См. там же

создаются, фигурируют только номера действительных карточек.

На первых двух выборах с использованием Интернет-голосования явка избирателей составила 43,6% и 28,9% соответственно. 90% избирателей, принявших участие в Интернет-голосовании, хотели бы отдать свой голос в следующий раз именно таким образом¹⁷.

В Женеве Интернет-голосования проводились уже восемь раз, при этом явка никогда ни была ниже 20%. Интернет-голосование как предпочтительный способ волеизъявления практически вытеснило доминировавшее в стране голосование по почте (традиционно 95% избирателей голосовали по почте)¹⁸.

Интернет-голосование будет постепенно распространяться во всех кантонах Швейцарии, о чем уже принято решение Федеральным советом.

В Великобритании масштабные тесты систем электронного голосования проводились в 2002-2005 годах. В ряде районов в 2002 году было разрешено голосование через Интернет и мобильный телефон посредством службы коротких сообщений. Основной целью было привлечение молодежи к участию в выборах¹⁹.

В качестве эксперимента на муниципальных выборах в Ливерпуле применялись системы удаленного голосования через Интернет, мобильный и обычный телефон. Использование новых технологий позволило увеличить явку избирателей, составившую 27,5%, что оказалось на 5,6% процента выше явки в 1998 году (22,1%)²⁰.

Возможность телефонного и Интернет-голосования предоставлялась также в городе Суиндоне в мае 2007 года на местных выборах. Через Интернет

проголосовало более 4000 избирателей, через телефон проголосовали более 2000 избирателей. Явка составила 31,2%, существенно повысившись с 25,4% явки в 1998 году. Интернет-голосование использовали 25% избирателей в возрастной категории между 18 и 24 годами и 20% избирателей между 25 и 44 годами, среди избирателей старше 60 лет использовали интернет-голосование не более 3%²¹.

В общей совокупности с 2000 года в Великобритании в 100 округах было проведено более 150 пилотных проектов по использованию электронного голосования. Более 6,4 миллионов избирателей приняли в них участие. Было реализовано 17 централизованных проектов электронного голосования — Интернет-киосков, интерактивное телевидение, телефония, SMS. 14 проектов включали удаленное Интернет-голосование, идентификация избирателя осуществлялась с помощью получаемого одновременно с карточкой для голосования персонального пароля²².

Несмотря на большое количество пилотных проектов, удаленное голосование подвергается также и серьезной критике. Подвергается сомнению надежность систем удаленного голосования, ставится вопрос о возможности мошенничества. Университет De Montfort провел исследование, показавшее, что электронное голосование может протеворечить закону 1998 года о правах человека, принятому в странах Евросоюза, гарантирующего тайну голосования. Применяемые в Ливерпуле технологии не могли ее обеспечить должным образом. В частности, жители ряда административных округов Ливерпуля получили чужие идентификационные коды для Интернет-голосования, поскольку составители списков жителей использовали устаревшие сведения²³.

¹⁷ Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

¹⁸ См. там же

¹⁹ Ратникова Г. Электронное голосование: свобода выбора или нарушение прав // Юридическая Россия, 16.07.2010 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mari-el.izbirkom.ru/way/1003996/sx/art/1057815/cp/1/br/>

²⁰ Internet voting: History of a failed policy // eDemocracyBlog.com [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ifes.org/Content/Publications/Articles/2011/Internet-Voting-IFES-Watches-as-Norway-Votes-from-the-Comfort-of-Home.aspx>

²¹ Internet voting: History of a failed policy // eDemocracyBlog.com [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.edemocracypblog.com/edemocracypblog/internet-voting-history-of-a-failed-policy/>

²² Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

²³ Электронное голосование и права человека // «Computerworld Россия», №30, 2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.osp.ru/cw/2002/30/54847/>

Во Франции Интернет-голосование с 2003 года могут использовать граждане, находящиеся за границей (около 800 тысяч человек). Фактически Интернет-голосование используют не более 2% избирателей, имеющих на это право²⁴.

В Дании Интернет-голосование использовалось в марте 2006 года на муниципальных выборах в городе Архусе. Для дальнейшего распространения Интернет-голосования в Дании необходимо ужесточить режим защиты информации и обеспечить недопущение многократного голосования одним и тем же человеком²⁵.

В Испании было проведено несколько пилотных проектов с использованием систем электронного голосования. Положение об электронном голосовании содержит закон об электронном правительстве для Баскской автономии, принятый в 2004 году. В феврале 2005 года на референдуме в 52 муниципалитетах проголосовало около двух миллионов избирателей. Около 10 тысяч граждан использовали Интернет-голосование²⁶.

В Ирландии долгое время рассматривалось внедрение электронного голосования. В 2004 году было закуплено оборудование нидерландской компании Nedap. Перед выборами в Европарламент в 2004 году данное оборудование и программное обеспечение было признаны ненадежными и требующими доработки. В 2009 году общие расходы на доработку и содержание оборудования достигли 51 млн. евро²⁷. При этом были выявлены дальнейшие серьезные уязвимости, позволяющие влиять на результаты голосования, что не позволяло внедрить систему и требовало дальнейших мер по доработке. В результате Ирландским правительством было принято решение отказаться от дальнейшего внедрения систем электронного голосования — модернизация существующего оборудования потребовала бы по мнению властей чрезмерных вложений и неоправданных для налогоплательщиков трат.

В Норвегии в 2004 году Министерством местного самоуправления и регионального развития была создана рабочая группа по изучению возможности применения электронного голосования. В 2006 группой был опубликован доклад с заключением о возможности введения электронного голосования после устранения серьезных недостатков технологической базы. Интернет-голосование предполагалось использовать только при досрочном голосовании. В 2009 году был проведен тендер на разработку системы Интернет-голосования²⁸. В декабре 2009 года с компанией ErgoGroup & ScytI был подписан контракт на создание комплекса систем Интернет-голосования, единой автоматизированной системы информационного обеспечения подготовки, проведения и подведения итогов всех выборов в Норвегии. На 2011 год было запланировано проведение пилотных выборов с использованием Интернет-голосования. Голосование проводилось 11-12 сентября в 10 муниципалитетах. Одновременно с этим был также снижен возрастной ценз в 20 муниципалитетах, право голоса получили избиратели, достигшие возраста 16 лет²⁹. Проголосовать через Интернет можно было до дня выборов в период с 10 августа по 9 сентября. Как и в Эстонии через Интернет можно было многократно менять свой голос, в день выборов засчитывался лишь окончательно поданный голос. Столь широкий период подачи голоса был доступен и при голосовании с использованием бумажного бюллетеня для тех избирателей, кто использовал возможность досрочного или удаленного голосования. Для исключения многократной подачи голоса, при подсчете бумажного бюллетеня автоматически исключался Интернет-бюллетень поданный этим же избирателем. За счет этой меры было достигнуто, что, во-первых, один избиратель может подать только один голос, и, во-вторых, обеспечило возможность опровержения голосов, поданных в случае нарушения интернет-безопасности не избирателем, а мошенниками.

²⁴ Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

²⁵ См.: там же.

²⁶ См.: там же.

²⁷ См.: там же.

²⁸ Countries with e-voting projects // Tiresias.org [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tiresias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#norway

²⁹ Goldsmith B. Internet Voting: IFES Watches as Norway Votes from the Comfort of Home // International Foundation for Electoral Systems, 27.09.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ifes.org/Content/Publications/Articles/2011/Internet-Voting-IFES-Watches-as-Norway-Votes-from-the-Comfort-of-Home.aspx>

Система Интернет-голосования в Норвегии включила другой важный новаторский механизм безопасности — при голосовании каждый избиратель получал код возврата. Каждому избирателю были поставлены в соответствие уникальные наборы кодов для каждой партии, указанной на бюллетене. После голосования указанный код отправлялся избирателю посредством СМС. Избиратель мог перепроверить соответствие кода на избирательной карте с полученным, чтобы удостовериться в правильности подачи голоса. За счет этого была достигнута дополнительная уверенность, что при подаче голоса с персонального компьютера результаты голосования не манипулируются вредоносными программами или в результате взлома системы. В случае нарушения безопасности, избиратель будет немедленно информирован данной проверкой.

Интернет-голосование не повлияло на явку избирателей в Норвегии. Явка в среднем по стране составила 63,8%, в муниципалитетах, использовавших интернет-голосования она была на уровне в 62,3%. При этом около 25% от голосовавших избирателей подали свой голос через Интернет³⁰. В настоящий момент идет подробная проверка процедуры проведения Интернет-голосования. Министерство местного самоуправления и регионального развития планирует опубликовать оценку проведенного Интернет-голосования в начале 2012 года. По результатам будет принято решение о применении систем Интернет-голосования в национальном масштабе.

В Португалии в рамках тестирования систем электронного голосования в 2004 и в 2005 году около 150 тысяч проживающих за границей граждан имели возможность проголосовать через Интернет³¹. Каждому из этих избирателей было отправлено письмо с индивидуальным кодом доступа. При этом электронный голос не имел юридической силы и служил только целям тестирования.

В Германии в 1998 году прошла «мировая премьера» Интернет-голосования: университет

³⁰ Goldsmith B. Internet Voting: IFES Watches as Norway Votes from the Comfort of Home // International Foundation for Electoral Systems, 27.09.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ifes.org/Content/Publications/Articles/2011/Internet-Voting-IFES-Watches-as-Norway-Votes-from-the-Comfort-of-Home.aspx>

³¹ Countries with e-voting projects // tiresias.org [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tiresias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#portugal

Оснабрюк реализовал проект «Избирательный округ 329» («Wahlkreis 329» - «Валькрайс 329»)³². Во время выборов в законодательное федеральное собрание с 15 августа по 27 сентября 1998 года был создан фиктивный избирательный округ под номером 329, проголосовать на котором можно было через Интернет. Отданный голос не имел юридической силы, проект служил исключительно тестированию системы Интернет-голосования. Интернет-сайт посетили около 300 тысяч пользователей, из которых проголосовали около 17 тысяч³³. Первые тесты систем электронного голосования и пилотные проекты их использования были начаты в 1999 году. В октябре 2000 года была создана рабочая группа в федеральном министерстве внутренних дел по разработке и внедрению национальной системы Интернет-голосования. С 2001 года правительство Германии преследует цель ступенчатого введения этой системы. Тесты Интернет-голосования прошли в университете Оснабрюк при выборах студенческого парламента в 2001 году, в 2002 году на выборах представителей в государственной службе по обработке данных и статистике земли Бранденбург, в том же году на предприятии T-Systems CSM на выборах в органы самоуправления, в 2004 году на выборах правления городов и муниципалитетов, в 2005 году на выборах совета Веймарского округа³⁴.

В 2009 Федеральный конституционный суд Германии постановил, что проверка результатов голосования граждан должна быть надежной и не требовать каких-либо специальных технических знаний³⁵. Это постановление не запретило Интернет-голосование и электронные системы голосования как таковые, но потребовало серьезной доработки существующих систем для выполнения поставлен-

³² Virtueller Wahlkreis // heise online 21.08.2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.heise.de/newsticker/meldung/Virtueller-Wahlkreis-57079.html>

³³ Virtueller Wahlkreis // heise online 21.08.2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.heise.de/newsticker/meldung/Virtueller-Wahlkreis-57079.html>

³⁴ Internetwahlen und -abstimmungen // Wegweiser Bürgergesellschaft [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.buergergesellschaft.de/politische-teilhabe/e-partizipation/internetwahlen/103398/>

³⁵ Leitsätze zum Urteil des Zweiten Senats vom 3. März 2009 // Bundesverfassungsgerichts [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.bundesverfassungsgericht.de/entscheidungen/cs20090303_2bvc000307.html

ных требований, особенно в плане реализации общественной проверки³⁶.

В Канаде первое Интернет-голосование прошло в 2003 году на выборах главы Новой демократической партии. В Канаде не существуют национальных стандартов электронного и Интернет-голосования — каждая провинция в праве устанавливать свои собственные стандарты³⁷. С 2006 года в 12 муниципалитетах провинции Онтарио частная компания CanVote обеспечивала Интернет-голосование на основе системы, охватывающей около 100 тысяч избирателей и использующей идентификацию избирателя на основе индивидуальных номеров и паролей³⁸.

В США впервые Интернет-голосование применялось на предварительных выборах Демократической партии в штате Аризона в марте 2000 года, что по оценкам организаторов позволило повысить явку избирателей. В 2002 году на выборах в Сенат в нескольких штатах были использованы системы электронного голосования. В 2004 году на выборах Президента прошли тесты системы Интернет-голосования³⁹. Проект проводился фирмой Accenture по заказу министерства обороны. Проголосовать через Интернет могли проживающие за границей избиратели, а также проходящие службу в армии и члены их семей⁴⁰. Для получения возможности проголосовать через интернет избиратель должен был получить регистрационные данные по месту проживания. Собственно Интернет-голосование могло затем осуществляться из любой точки мира при наличии

доступа в Интернет. Интернет-голосование состояло из регистрации избирателя на виртуальном избирательном участке, прохождения нескольких степеней контроля и собственно голосования. Для избирателей, находящихся за рубежом и голосующих дистанционно (прежде всего, военнослужащих), была подготовлена памятка. Программа предполагала обработать 100 тысяч голосов избирателей в течение года за оба тура выборов⁴¹. Целью программы была поддержка возможности Интернет-голосования для всех желающих избирателей. В рамках этого эксперимента команда экспертов осуществляла проверку надежности системы и рекомендовала остановить проект, вынеся заключение невозможности обеспечения необходимой безопасности с применяемым аппаратным и программным обеспечением при заданных условиях проведения Интернет-голосования⁴².

В мае 2007 года Министерство обороны США выступило за использование Интернет-голосования всеми избирателями, проживающими за рубежом, на президентских выборах 2008 года и на всеобщих выборах 2010 года. Но по уже упомянутым соображениям безопасности это предложение не было принято. На первичных выборах в феврале 2008 года возможность использовать Интернет-голосование получили находящиеся за рубежом избиратели-демократы⁴³.

По итогам высказанных критических замечаний системы электронного голосования США совершенствовались, и сейчас многие специалисты оценивают их как достаточно надежные. Усовершенствовано также соответствующее законодательство штатов. В 2007 году был принят закон, проводящий важные реформы для проведения Интернет-голосования и позволяющий обеспечить необходимую точность результатов при подсчете голосов. Закон 2007 года предоставляет новые гарантии для предотвращения ошибок и фальсификации на выборах. Сформулированы требования использования системы голосования, включающей бумажные документы, подлежащие публичной ручной проверке. Также

³⁶ Альтнер Б. Выборы в Германии: вперед в прошлое // Росбалт, 04.03.2009 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/main/2009/03/04/623099.html>

³⁷ Countries with e-voting projects // tirsias.org [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tirsias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#canada

³⁸ Биргер П. Электронные выборы: как интернет помогает волеизъявлению // slon.ru [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://slon.ru/future/elektronnye_vybory_kak_tekhnologii_pomogayut_chestnomu_voizyavleniyu-722030.xhtml?page=5#pager

³⁹ Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

⁴⁰ Countries with e-voting projects // ACE Сеть сведений о выборах [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://aceproject.org/ace-en/focus/e-voting/countries>

⁴¹ Countries with e-voting projects // ACE Сеть сведений о выборах [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://aceproject.org/ace-en/focus/e-voting/countries>

⁴² Countries with e-voting projects // tirsias.org [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tirsias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#usa

⁴³ См. там же

были улучшены процедуры обеспечения безопасности систем голосования⁴⁴.

В Австралии по просьбе политиков и парламентских комитетов в 2002 году избирательная комиссия подготовила отчет о работах по внедрению электронного голосования, включая Интернет-голосование. Парламентский комитет с 2004 года разрабатывал нормативную базу для проведения Интернет-голосования военнослужащих, находящихся за рубежом. В 2007 году был принят закон об Интернет-голосовании, а осенью 2007 года данная форма голосования была использована на парламентских выборах.

В целом, несмотря на замечания экспертов к обеспечению безопасности при Интернет-голосовании, многие страны продолжают работу по его внедрению. Экспертный центр по электронному голосованию и участию в выборах Европейской комиссии опубликовал в 2008 году доклад Р. Криммера и Р. Шустера, в котором анализировались и сравнивались условия для внедрения электронного голосования и факторы, обеспечивающие готовность к использованию этой формы голосования в 31 стране, включая страны ЕС и Россию, Швейцарию, США и Венесуэлу⁴⁵. Российская Федерация занимает прочные позиции в списке стран, потенциально готовых к использованию электронного голосования. Согласно докладу, показатели уровня готовности к электронному голосованию в России находятся практически на одном уровне с Швейцарией, Францией, Германией, Австрией и Швецией⁴⁶.

Совет Европы принял целый ряд нормативных документов, регулирующих разработку и использования систем электронного голосования: «Рекомендации по правовым, организационным, техническим аспектам электронного голосования» (сентябрь 2004 г.), «Рекомендации по электронному

правительству» (декабрь 2004 г.), «Рекомендации по электронной демократии» (февраль 2009 г.). Под эгидой Совета Европы 26–27 ноября 2009 года в Страсбурге (Франция) состоялось заседание экспертной группы по сертификации электронного голосования⁴⁷.

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ акцентировало внимание на необходимость соблюдения принципов демократических выборов при использовании электронного голосования, что включает наличие правовой базы, регулирующей использование электронного голосования, соблюдение требования об обязательном проведении предварительного аудита используемого для голосования оборудования и обязательное предоставление публичной отчетности по итогам тестирования.

Основным требованием по сертификации стало предложение сертифицировать оборудование автоматизации голосования на предмет его соответствия базовым избирательным принципам, а также сертифицировать соответствие технических данных оборудования задаче обеспечения безопасности проведения голосования и подведения его итогов. Делегация Российской Федерации предложила попросить Кабинет министров создать Специальный комитет по вопросам электронного голосования. В краткосрочной перспективе другие делегации призвали создать электронную платформу Совета Европы, которая обеспечит быстрый и непрерывный обмен позитивным опытом⁴⁸.

В ряде стран, например, в Швейцарии вопросы электронного голосования и его сертификации с 2001 года занимают на национальном уровне. При этом здесь особое внимание уделялось необходимости обеспечить безопасность данных. Был достигнут национальный консенсус по данному вопросу⁴⁹.

В США работы по национальной сертификации избирательного оборудования проводятся с 1994

⁴⁴ См. там же

⁴⁵ Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

⁴⁶ Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

⁴⁷ Эстева Х. Б. Отчет о заседании и заключения // Семинар по вопросам сертификации систем электронного голосования [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.cikrf.ru/international/seminar_261109.html

⁴⁸ См. там же

⁴⁹ Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html

года (сначала для механических устройств для голосования, а с 2001 года – для электронных и сенсорных машин для голосования)⁵⁰. Внедрена и успешно функционирует единая общенациональная система, включающая различные модификации автоматизированного и электронного (в том числе сенсорного голосования).

В Российской Федерации была разработана и в настоящий момент готовится к принятию Программа ускоренного технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации (далее – Программа переоснащения)⁵¹. Одной из ее задач является создание системы дистанционного электронного голосования. Вместе с тем, избирательное законодательство на текущий момент не предусматривает возможность удаленного электронного голосования и, в том числе, Интернет-голосования⁵².

В Российской Федерации с 2008 года проводились эксперименты по использованию систем Интернет-голосования, но при их проведении использовался термин «электронный опрос»⁵³. Данные эксперименты не имели форму опроса общественно-мнения и не имели юридической силы, выполняя другие функции: выявить отношение населения к Интернет-голосованию и продемонстрировать на практике возможности и проблемы данной формы голосования.

Центральная Избирательная Комиссия Российской Федерации и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации провели с октября 2008 года по октябрь 2009 года три эксперимента в 7 регионах (Владимирской, Волгоградской,

Вологодской, Ленинградской, Томской и Тульской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

Первым опытом стал электронный опрос во время муниципальных выборов в октябре 2008 года в г. Новомосковске Тульской области. Эксперимент проводился на нескольких избирательных участках одного из одномандатных избирательных округов. Среди избирателей распространялись компакт-диски с одноразовой программой для проведения электронного опроса, избирателю был необходим только доступ к компьютеру, подключенному к сети интернет. В эксперименте приняли участие 2978 избирателей⁵⁴.

Следующий эксперимент по электронному опросу избирателей проводился 1 марта 2009 года во время единого дня голосования в пяти субъектах РФ: Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Томской областях и Ханты-Мансийском автономном округе. В опросе приняло участие около 28 тысяч избирателей⁵⁵. При проведении электронного опроса использовался целый ряд Интернет-технологий: компакт-диски, мобильные телефоны и электронные социальные карты. Использование компакт-дисков не имело аналогов в зарубежной практике, после проведенных экспериментов ЦИК России отказалась от дальнейшего применения данной технологии. Причиной отказа послужила ненадежность безопасности данной системы, а именно потенциальной возможности копирования подобных дисков⁵⁶.

Другими экспериментами стали электронные опросы с помощью мобильных телефонов в молодежном лагере “Селигер-2009” и при выборах в “молодежные парламенты” в ряде регионов⁵⁷.

⁵⁰ См. там же

⁵¹ Программа ускоренного технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации. Проект. 2010 год // Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на <http://www.cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.cikrf.ru/actual/president/osn/4_program.html

⁵² Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=117409;fld=134;dst=4294967295;from=70254-4>

⁵³ Экспериментальный электронный опрос избирателей с использованием сети Интернет в единые дни голосования 12 октября 2008 года и 1 марта 2009 года. М.:РЦИОТ при ЦИК России, 2009.С.64 // http://www.rcoit.ru/upload/iblock/1db/eksperimentalniy_elektronniy_opros.pdf

⁵⁴ Экспериментальный электронный опрос избирателей с использованием сети Интернет в единые дни голосования 12 октября 2008 года и 1 марта 2009 года. М.:РЦИОТ при ЦИК России, 2009. С.65 // http://www.rcoit.ru/upload/iblock/1db/eksperimentalniy_elektronniy_opros.pdf

⁵⁵ Рудницкий Г. Электронное голосование: возможности, технологии, вопросы // Госбук [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gosbook.ru/node/11002>

⁵⁶ Баранова Е. Электронное голосование // Интернет-журнал по широкополосным сетям и мультимедийным технологиям telemultimedia.ru [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.telemultimedia.ru/art.php?id=379>

⁵⁷ См. там же

Масштабный эксперимент по проведению электронного опроса в России прошел 11 октября 2009 год в городе Кенгисепе Ленинградской области⁵⁸.

Эксперименты по электронным опросам в 2008-2009 годах были признаны успешными. На основе полученных результатов был разработан проект Концепции внедрения дистанционного электронного голосования⁵⁹, но он не получил дальнейшего развития из-за отсутствия правовой базы. Хотя попытки внесения необходимых изменений в законодательство предпринимались ЦИК России неоднократно, законопроект не проходил процедур согласования еще до того, как он должен быть внесен в Государственную Думу⁶⁰.

Интернет-голосование обладает важным преимуществом - радикально снижаются расходы на проведения референдума, что позволило бы выносить на всенародное решение большее количество важных вопросов. Интернет-голосование теоретически позволяет проголосовать из любого места, что облегчает участие в выборах для избирателя и по проведенным опросам должно увеличить в России явку избирателей на 10-15%. Основной проблемой при внедрении систем электронного голосования становится контроль за честностью выборов и соблюдения прав избирателей⁶¹.

В случае электронного голосования особой проблемой становится разработка безупречной системы для Интернет-голосования. Самой очевидной проблемой являются хакерские атаки на используемые избирателями персональные компьютеры и используемые организаторами серверы. При этом потенциально возможно как манипулирование результатами голосования, так и срыв избирательного процесса. Имеется опыт по разработке схожих аппаратных и программных систем для интернет-банков, где тре-

бования к безопасности столь же высоки, однако случаи мошенничества в этой сфере лишней раз свидетельствуют об отсутствии абсолютной надежности.

Кроме проблемы защиты данных и аутентификации избирателя при удаленном голосовании остается проблема сохранения анонимности избирателя.

В настоящий момент ЦИК продолжает работы по введению электронного голосования. При этом целевой категорией являются избиратели, живущие в удаленных районах или за границей, совокупно составляющие около 2% избирателей⁶². Данные намерения хорошо согласуются с международным опытом. Только в Эстонии и Норвегии Интернет-голосование применяется действительно широко, но эти страны отличаются сравнительно немногочисленным населением. К примеру, население Эстонии меньше количества граждан России, проживающих за рубежом.

На конференции по информационной безопасности "Инфофорум" был представлен доклад эксперта ФСБ Дмитрия Матюхина с выводом о возможности введения удаленного электронного голосования в России не ранее, чем через восемь-десять лет. Создание системы должно пройти в несколько этапов. Предполагается внедрение электронных удостоверений личности и соответствующей инфраструктуры открытых ключей, разработка протокола голосования с необходимыми криптографическими качествами. Необходима также разработка соответствующей аппаратуры с последующим ее тестированием и проведением экспериментов на выборах всех уровней⁶³.

Обобщая сведения по опыту Интернет-голосования за рубежом и результаты проведенных в Российской Федерации экспериментов, можно подтвердить своевременность и актуальность проводимой ЦИК Российской Федерации работы. Для дальнейшего внедрения необходимо разработать и закрепить законодательные акты, позволяющие использовать удаленное электронное голосование и, в частности, Интернет-голосование.

⁵⁸ См. там же

⁵⁹ Чуров В.Е. Дистанционное электронное голосование – перспективы использования для расширения возможностей голосования граждан Российской Федерации за рубежом // cikrf.ru [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/inv/sostavcik/biografy/churov/matr.jsp>

⁶⁰ Рожкова Н. Электронный выкидыш // Московские новости Газета №041 27.05.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mn.ru/newspaper_country/20110527/302123647.html

⁶¹ Удаленное голосование отодвинули на 10 лет // Газета "Коммерсантъ", №21 (4562), 08.02.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/Doc/1581238>

⁶² Удаленное голосование отодвинули на 10 лет // Газета "Коммерсантъ", №21 (4562), 08.02.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/Doc/1581238>

⁶³ Удаленное голосование отодвинули на 10 лет // Газета "Коммерсантъ", №21 (4562), 08.02.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/Doc/1581238>

Для создания систем удаленного электронного голосования следует привлечь большее количество квалифицированных сотрудников. При этом следует учесть опыт Германии, широко использовавшей для создания и тестирования систем Интернет-голосования государственные предприятия и высшие учебные образовательные учреждения.

Целесообразным видится проведение пилотных проектов Интернет-голосования за рубежом. В первую очередь, в странах с высоким количеством граж-

дан РФ, но традиционно низкой явкой (Германия, США, Израиль).

Следует продолжить пилотные проекты внутри страны в более широком масштабе и затронуть как можно больше субъектов Российской Федерации.

Все эти меры позволят увеличить число проголосовавших, помогут участвовать в голосовании всем гражданам Российской Федерации вне зависимости от их местонахождения.

Библиография:

1. Countries with e-voting projects // Tiresias.org [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tiresias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#netherlands
2. Broache A. Estonia pulls off nationwide Net voting // CNET News [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://news.cnet.com/Estonia-pulls-off-nationwide-Net-voting/2100-1028_3-5898115.html
3. Countries with e-voting projects // Tiresias.org [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tiresias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#norway
4. Estonia claims new e-voting first // BBC News [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/6407269.stm>
5. Goldsmith B. Internet Voting: IFES Watches as Norway Votes from the Comfort of Home // International Foundation for Electoral Systems, 27.09.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ifes.org/Content/Publications/Articles/2011/Internet-Voting-IFES-Watches-as-Norway-Votes-from-the-Comfort-of-Home.aspx>
6. Internet voting: History of a failed policy // eDemocracyBlog.com [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ifes.org/Content/Publications/Articles/2011/Internet-Voting-IFES-Watches-as-Norway-Votes-from-the-Comfort-of-Home.aspx>
7. Internetwahlen und -abstimmungen // Wegweiser Bürgergesellschaft [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.buergergesellschaft.de/politische-teilhabe/e-partizipation/internetwahlen/103398/>
8. Leitsätze zum Urteil des Zweiten Senats vom 3. Mär; 2009 // Bundesverfassungsgerichts [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.bundesverfassungsgericht.de/entscheidungen/cs20090303_2bvc000307.html
9. Statistics about Internet Voting in Estonia // Estonian National Electoral Committee [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vvk.ee/varasemad/?v=ep09/index.php?id=11009>
10. Virtueller Wahlkreis // heise online 21.08.2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.heise.de/newsticker/meldung/Virtueller-Wahlkreis-57079.html>
11. Альтнер Б. Выборы в Германии: вперед в прошлое // Росбалт, 04.03.2009 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/main/2009/03/04/623099.html>
12. Баранова Е. Электронное голосование // Интернет-журнал по широкополосным сетям и мультимедийным технологиям telemultimedia.ru [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.telemultimedia.ru/art.php?id=379>
13. Биргер П. Электронные выборы: как интернет помогает волеизъявлению // slon.ru [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://slon.ru/future/elektronnye_vybozy_kak_tekhnologii_pomogayut_chestnomu_voeizyavleniyu-722030.xhtml?page=5#pager
14. Выборы от края и до края // Международное объединение русскоязычных вещателей [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://radiopartner.ru/archives/2596>

15. Граждане Молдовы смогут голосовать по Интернету через четыре года // eNews [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://enews.md/news/view/7413/>
16. Зарубежная территория. Территория за пределами РФ // ЦИК России [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1000179&tvd=100100028823292&vrn=100100028713299®ion=0&global=true&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&&type=233
17. Козлов П. ЦИК привлечет российских граждан к голосованию за границей // Известия. Режим доступа: <http://www.ruvek.ru/?module=articles&action=view&id=6272>
18. Новиков К., Михеев С. Итоги. “Российская газета” публикует постановление ЦИК об итогах выборов // “Российская газета” - Федеральный выпуск (суббота) №5654 (278) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/12/10/itogi.html>
19. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=117409;fld=134;dst=4294967295;from=70254-4>
20. Программа ускоренного технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации. Проект. 2010 год // Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на <http://www.cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.cikrf.ru/actual/president/osn/4_program.html
21. Ратникова Г. Электронное голосование: свобода выбора или нарушение прав // Юридическая Россия, 16.07.2010 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mari-el.izbirkom.ru/way/1003996/sx/art/1057815/cp/1/br/>
22. Рожкова Н. Электронный выкидыш // Московские новости Газета №041 27.05.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mn.ru/newspaper_country/20110527/302123647.html
23. Рудницкий Г. Электронное голосование: возможности, технологии, вопросы // Госбук [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gosbook.ru/node/11002>
24. Темерев А. Электронное вече // Вокруг Света [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vokrugsveta.ru/vs/article/6147/>
25. Удаленное голосование отодвинули на 10 лет // Газета “Коммерсантъ”, №21 (4562), 08.02.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/Doc/1581238>
26. Чуров В.Е. Выборы как политический институт в современном многополярном и мультикультурном мире // X Международные Лихачевские научные чтения, Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации <http://cikrf.ru> [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html
27. Чуров В.Е. Дистанционное электронное голосование – перспективы использования для расширения возможностей голосования граждан Российской Федерации за рубежом // cikrf.ru [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/inv/sostavcik/biografy/churov/matr.jsp>
28. Экспериментальный электронный опрос избирателей с использованием сети Интернет в единые дни голосования 12 октября 2008 года и 1 марта 2009 года. М.: РЦИОТ при ЦИК России, 2009. С.64 // http://www.rcoit.ru/upload/iblock/1db/eksperimentalniy_elektronniy_opros.pdf
29. Электронное голосование и права человека // «Computerworld Россия», №30, 2002 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.osp.ru/cw/2002/30/54847/>
30. Эстеве Х. Б. Отчет о заседании и заключения // Семинар по вопросам сертификации систем электронного голосования [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.cikrf.ru/international/seminar_261109.html
31. Явка на выборах 4 декабря составила 60,2%: ЦИК // ИА REGNUM [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/polit/1475606.html>

References (transliteration):

1. Countries with e-voting projects // Tiresias.org [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.tiresias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#netherlands
2. Broache A. Estonia pulls off nationwide Net voting // CNET News [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://news.cnet.com/Estonia-pulls-off-nationwide-Net-voting/2100-1028_3-5898115.html
3. Countries with e-voting projects // Tiresias.org [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.tiresias.org/research/guidelines/evoting_projects.htm#norway
4. Estonia claims new e-voting first // BBC News [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/6407269.stm>
5. Goldsmith B. Internet Voting: IFES Watches as Norway Votes from the Comfort of Home // International Foundation for Electoral Systems, 27.09.2011 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.ifes.org/Content/Publications/Articles/2011/Internet-Voting-IFES-Watches-as-Norway-Votes-from-the-Comfort-of-Home.aspx>
6. Internet voting: History of a failed policy // eDemocracyBlog.com [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.ifes.org/Content/Publications/Articles/2011/Internet-Voting-IFES-Watches-as-Norway-Votes-from-the-Comfort-of-Home.aspx>
7. Internetwahlen und -abstimmungen // Wegweiser Bürgergesellschaft [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.buergergesellschaft.de/politische-teilhabe/e-partizipation/internetwahlen/103398/>
8. Leitsätze zum Urteil des Zweiten Senats vom 3. März 2009 // Bundesverfassungsgerichts [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.bundesverfassungsgericht.de/entscheidungen/cs20090303_2bvc000307.html
9. Statistics about Internet Voting in Estonia // Estonian National Electoral Committee [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.vvk.ee/varasemad/?v=ep09/index.php?id=11009>
10. Virtueller Wahlkreis // heise online 21.08.2002 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.heise.de/newsticker/meldung/Virtueller-Wahlkreis-57079.html>
11. Al'tner B. Vybory v Germanii: vpered v proshloe // Rosbalt, 04.03.2009 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.rosbalt.ru/main/2009/03/04/623099.html>
12. Baranova E. Jelektronnoe golosovanie // Internet-zhurnal po shirokopolosnym setjam i mul'timedijnym tehnologijam telemultimedia.ru [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.telemultimedia.ru/art.php?id=379>
13. Birger P. Jelektronnye vybory: kak internet pomogaet voleiz#javleniju // slon.ru [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://slon.ru/future/elektronnye_vybory_kak_tekhnologii_pomogayut_chestnomu_voeizyavleniyu-722030.xhtml?page=5#pager
14. Vybory ot kraja i do kraja // Mezhdunarodnoe ob#edinenie russkojazychnyh vewatelej [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://radiopartner.ru/archives/2596>
15. Grazhdane Moldovy smogut golosovat' po Internetu cherez chetyre goda // eNews [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://enews.md/news/view/7413/>
16. Zarubezhnaja territorija. Territorija za predelami RF // CIK Rossii [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1000179&tvd=100100028823292&vrn=100100028713299®ion=0&global=true&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&&type=233
17. Kozlov P. CIK privilechet rossijskih grazhdan k golosovaniju za granicej // Izvestija. Rezhim dostupa: <http://www.ruvek.ru/?module=articles&action=view&id=6272>
18. Novikov K., Miheev S. Itogi. "Rossijskaja gazeta" publikuet postanovlenie CIK ob itogah vyborov // "Rossijskaja gazeta" - Federal'nyj vypusk (subbota) №5654 (278) [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.rg.ru/2011/12/10/itogi.html>
19. Ob osnovnyh garantijah izbiratel'nyh prav i prava na uchastie v referendumе grazhdan Rossijskoj Federacii. Federal'nyj zakon ot 12.06.2002 g. №67-FZ // Konsul'tatnPljus [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=117409;fld=134;dst=4294967295;from=70254-4>
20. Programma uskorennoho tehnicheskogo pereosnawenija izbiratel'noj sistemy Rossijskoj Federacii. Proekt. 2010 god // Sajt Central'noj izbiratel'noj komissii Rossijskoj Federacii na <http://www.cikrf.ru> [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.cikrf.ru/actual/president/osn/4_program.html

21. Ratnikova G. Jelektronnoe golosovanie: svoboda vybora ili narushenie prav // Juridicheskaja Rossija, 16.07.2010 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://mari-el.izbirkom.ru/way/1003996/sx/art/1057815/cp/1/br/>
22. Rozhkova N. Jelektronnyj vykidysh // Moskovskie novosti Gazeta №041 27.05.2011 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.mn.ru/newspaper_country/20110527/302123647.html
23. Rudnickij G. Jelektronnoe golosovanie: vozmozhnosti, tehnologii, voprosy // Gosbuk [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.gosbook.ru/node/11002>
24. Temerev A. Jelektronnoe veche //Vokrug Sveta [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.vokrugsveta.ru/vs/article/6147/>
25. Udalennoe golosovanie otodvinuli na 10 let // Gazeta “Kommersant#”, №21 (4562), 08.02.2011 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.kommersant.ru/Doc/1581238>
26. Churov V.E. Vyборы как politicheskij institut v sovremennom mnogopoljarnom i mul'tikul'turnom mire // H Mezhdunarodnye Lihachevskie nauchnye chtenija, Sajt Central'noj izbiratel'noj komissii Rossijskoj Federacii http://cikrf.ru/about/board/int/churov/churov_vistuplenie.html
27. Churov V.E. Distancionnoe jelektronnoe golosovanie – perspektivy ispol'zovanija dlja rasshirenija vozmozhnostej golosovanija grazhdan Rossijskoj Federacii za rubezhom // cikrf.ru [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.cikrf.ru/inv/sostavcik/biografy/churov/matr.jsp>
28. Jeksperimental'nyj jelektronnyj opros izbiratelej s ispol'zovaniem seti Internet v edinye dni golosovanija 12 oktjabrja 2008 goda i 1 marta 2009 goda. M.:RCOIT pri CIK Rossii, 2009.S.64 // http://www.rcoit.ru/upload/iblock/ldb/eksperimentalny_elektronny_opros.pdf
29. Jelektronnoe golosovanie i prava cheloveka // «Computerworld Rossija», №30, 2002 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.osp.ru/cw/2002/30/54847/>
30. Jesteve H. B. Otchet o zasedanii i zakljuchenija // Seminar po voprosam sertifikacii sistem jelektronnogo golosovanija [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.cikrf.ru/international/seminar_261109.html
31. Javka na vyborah 4 dekabrja sostavila 60,2%: CIK // IA REGNUM [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.regnum.ru/news/polit/1475606.html>