

С. Пойя

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА АФГАНИСТАНА МУХАММАД ДАУД-ХАНА 1953 – 1963 ГГ.

Аннотация: В сентябре 1953 г. правительство премьер-министра Афганистана Шах Махмуда подало в отставку. А уже 6 сентября 1953 года королем Мухаммадом Захир Шахом было принято решение назначить премьер-министром сардара Мухаммад Дауд-хана, вызванное необходимостью сменить политический курс в стране и разработать новую экономическую политику.

Ключевые слова: социология, история, Афганистан, Мухаммад Дауд-хан, экономика, политика, сельское хозяйство, индустриализация, банк, система.

Дауд-хан¹ являлся наиболее решительным, энергичным и настойчивым деятелем правящей династии. Обладал хорошими организаторскими и административными способностями. Он отличался склонностью самостоятельно решать многие важные вопросы, не считаясь с мнением других представителей королевской семьи². Был весьма

трудолюбивым и дисциплинированным, не любил, чтобы в его окружении находились люди, которые не разделяли его точку зрения. Если такие люди и были, то Дауд старался скорее расстаться с ними³.

Дауд-хан пользовался большим влиянием в армии. В его руках находилась разведка, контрразведка, жандармерия и полиция, поскольку он одновременно являлся и министром внутренних дел. С приходом во главу правительства Дауд провел “чистку” в армии, уволив в запас лиц, которые, как он считал, не являлись его сторонниками. На министерские посты он назначил, в основном, своих ставленников из “молодых” афганских деятелей⁴. С целью завоевания поддержки со стороны общественности Дауд и члены его правительства выступал с отчетами о своей деятельности, в печати публиковался бюджеты и экономические планы, чего ранее в Афганистане никогда не было.

Суть реформы Дауда заключалась в приостановлении демократического курса, начатого Шах Махмуд-ханом. Для этого Дауд проводит жесткие репрессивные меры в отношении оппозиционных элементов. Он силой требует подчинения афганских племен, проявляющих стремление к самостоятельности.

Реформа Дауда состояла из двух пунктов - это введение плановой экономики на основе государс-

¹ Мухаммад Дауд-хан с 1921 по 1930 год обучался во Франции вместе с королем, в ноябре 1932 получил чин генерал-майора и занял должность командующего гарнизоном провинции Пактии. В 1934 году был назначен губернатором и командующим восточного гарнизона (провинции: Ненгархар, Лагман и Кунар), а через год – губернатором и армейским командующим провинций Кандагар, Урузган, Забул, Гильменд, Фарах и Нимроз. В июле 1935 года Мухаммад Дауд получил чин дивизионного генерала второй степени. В 1938 году Дауд был снова переведен в Восточную провинцию, где занял пост генерал-губернатора и командующего дислоцированных там войск. Мухаммад Дауд из-за разногласий с премьер-министром Шах Махмудом был направлен послом во Францию и по совместительству в Швейцарию и Бельгию, где находился с 1948 по 1949 год. В 1948 году Дауд возглавлял афганскую делегацию на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН и руководил группой министерств, в которую входили: военное министерство, министерство внутренних дел, министерство связи и департамент по делам племен. После возвращения в Афганистан сардар Мухаммад Дауд-хан был министром внутренних дел (1949-50 годы) и по совместительству начальником Управления по делам племен. В 1951 году, в разгар оппозиционного буржуазно-демократического движения в Афганистане из-за разногласий с Шах Махмудом М. Дауд уходит в отставку с министерского поста и на время, не занимая никаких официальных постов, включает в общественно-политическую деятельность.

² 2007. رواشپ. مېتسېب نړۍ رد ناستسناغفا. حیرد لېلا نیم. 306. ص / См.: Дрейз А. Афганистан в XX веке. Пешавар. 2007. с.306

³ ریخا نړۍ جنېپ رد ناستسناغفا. گنهرف قیدص دمجم ریم ص. 701. مق. مود دال ج. 1374. / См.: Фарханг М.М.С. Афганистан в последние пять веков. Т.2. Кум, 1996. С.701

⁴ 2007. رواشپ. مېتسېب نړۍ رد ناستسناغفا. حیرد لېلا نیم. 306. ص / См.: Дрейз А. Афганистан в XX веке. Пешавар. 2007. с.306

твенного урегулирования и решение проблемы Пуштунистана. Ответственность за выполнение этих основных направлений возлагалась на самого Дауда, его родного брата Мухаммад Наим-хана и ближайшего соратника и министра финансов Абдулу Малек Абдул Рахимзай⁵. Мухаммад Дауд получил также портфель министра обороны, а его родной брат Мухаммад Наим занял посты министра иностранных дел и второго заместителя премьера по внешнеполитическим вопросам.

Министерство планирования состояло на первых порах из министра, его заместителя - рабочего министра Абдулхай Азиза⁶, также родом из королевского клана, двух начальников управлений – планирования и статистики – и 22 отделов, в которых работало по 1 человеку, исполнявшему обязанности начальника. Первые годы министерство планирования и кабинет премьер-министра находились в

одном здании, что позволяло заместителю министра оперативно связываться с шефом. Совмещать три должности Мухаммад Дауд продолжал до марта 1953 года. За это время ему многое удалось сделать. С приходом к власти Мухаммад Дауда в истории развития страны была открыта новая страница. Правительство Дауд-хана по сравнению с предыдущими правительствами было революционным.

По своей сути и характеру некоторые шаги во внутренней политике правительства Дауда Хана напоминали продолжение политики Аманулла-хана. Во-первых, весь кабинет министров был заменен полностью, за исключением Али Мухаммад Хана⁷, который по-прежнему оставался на своем посту как первый заместитель премьер-министра, пришли новые, грамотные, достаточно молодые и достаточно энергичные люди.

⁵ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 28 р. 5/54. Д. 347. Абдул Малек Рахимзай родился в 1918 в Логаре в семье Абдул Рахима из логарского племени «Абдул Рахимзай» (произносится как «адрамзай») Учился в военном училище в Турции. Министр финансов в 53г., в 56 г. был приглашен в США и 57 г. арестован в «за попытку переворота с помощью иностранной державы». Отказался покинуть тюрьму после ухода Мухаммада Дауда с поста премьер-министра, требуя возбуждения против него судебного дела. Вышел из тюрьмы только после Саурской революции, но к новому режиму относился критически. Умер в 1982г.

⁶ См.: Ежов Г.П. Краткий биографический справочник. М., 2004. Абдулхай Азиз родился в 1914 в семье Абдул Хосейна Азиза из клана Мухаммадзаев. После окончания лицея Эстекляля (1930) учился в Италии (высш. школа Шатобриана), и Гренвилском университете Франции, Лондонском университете и университете Страсбурга. Работал в Афганском национальном банке (1939), преподавал в Научном колледже (1940). Декан юридического факультета Кабульского университета (1944), зам.министра просвещения (1947-49), советник премьер-министра (1949-51), помощник редактора газеты «Ватан» (Родина). Арестован и заключен в тюрьму правительством Шах Махмуда (1952-53). Советник министерства горных дел (1954). Сопровождал премьер-министра Мухаммад Дауда в его поездке в Пакистан для переговоров с Искандер Мирзой (1957). Начальник управления гражданской авиации, зам министра планирования (министром планирования был сам Мухаммад Дауд). Председатель «Де Афганистан банка» (1960-62). Министр планирования (1963). Принимал активное участие в конституционном движении, проводил в жизнь идеи Мухаммад Дауда, направленные на модернизацию страны. Владел, кроме дари и пушту, тремя европейскими и выучил русский язык. Был женат на дочери Али Ахмада Баракзая. Умер в Париже в 1963 при невыясненных обстоятельствах.

⁷ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 28 р. 5/54. Д. 347. Али Мухаммад Хан - политический должностной, достиг высокого положения в правящих кругах благодаря своим личным качествам - исключительной работоспособности, организаторскому таланту, образованию и преданности династии. Пользовался поддержкой со стороны верхушки таджикских, туркменских и узбекских племен, проживающих в северных районах Афганистана. По мнению осведомленных лиц, Али Мухаммад пользовался авторитетом у короля и других членов королевской семьи. Али Мухаммад тогда единственный чиновник такового высокого ранга не принадлежал королевской семье, он родился в 1895 году в Кабуле. Его отец был видным таджикским ханом Шугнана (афганский Памир) и продолжительное время находился на службе у одного из афганских эмиров. Высшее образование получил в Кабуле. Служебную карьеру начал в 1925 году, затем до 1933 года Али Мухаммад находился на ответственных должностях в министерстве просвещения и в министерстве торговли. Работал переводчиком в министерстве иностранных дел Афганистана. С 1933 по 1938 год Али Мухаммад был посланником в Англии, в 1938-1950 годах - министром иностранных дел, а в 1950-1953 годах - заместителем премьер-министра и министром иностранных дел. С сентября 1953 года Али Мухаммад является первым заместителем премьер-министра в правительстве Дауда. По своим взглядам Али Мухаммад - крайний реакционер. Он выступает за проведение «жесткого курса» в отношении демократических элементов в стране. Так, в 1951 году, временно исполняя обязанности премьер-министра, Али Мухаммад закрыл газету «Недаи-Халк», являвшуюся органом прогрессивных кругов, а последующее время по его приказу в стране были произведены многочисленные аресты среди демократических элементов и закрыты все печатные издания прогрессивного направления. Али Мухаммад являлся крупным помещиком, имел несколько домов в Кабуле. Свои капиталы хранил в афганских банках.

Программа правительства, построенная по-новому, не имела аналога. К работе государственного и правительственного аппарата Дауд-хан привлекал молодых и образованных людей и часто призывал студентов Кабульского университета поддержать прогрессивные программы правительства от нападков реакционных сил общества. Для получения доверия студентов выпускников юридического факультета Дауд сразу назначал начальниками префектуры в кабульской мэрии и начальниками муниципальных образований в провинциях страны, одновременно приказывал министерствам и ведомствам обратить внимание на трудоустройство молодых специалистов. Он также выделил 50 земельных участков под строительство льготного жилья для самых бедных выпускников университета по ипотечной программе «Строй-банка». Таким образом, ему удалось отвлечь самый образованный слой населения от демократического преобразования и направить его к новому преобразованию, к участию в осуществлении экономического плана правительства⁸.

В 1954 году Дауд провозгласил «новую экономическую политику», суть которой заключалась в политике «руководимой экономики» наряду с рыночной экономикой, усилении контроля государства над финансово-экономическим развитием страны. Краеугольным камнем этой политики стал курс на ускоренное экономическое развитие путем мобилизации в гораздо больших размерах, чем прежде, как внутренних финансовых ресурсов, так и внешней финансовой помощи (эта помощь являлась важнейшим источником покрытия бюджетных расходов на экономику)⁹.

В годы премьерства Дауд-хана выросла роль государства и государственного сектора в экономической жизни страны. Особое внимание уделялось дорожному строительству, созданию промышленных предприятий, расширению энергетической базы, разведке и добыче полезных ископаемых, стимулированию внешней торговли, укреплению кредитной системы, подготовки национальных кадров. Хотя государственное регулирование в условиях афганской действительности распространялось лишь на часть

экономики, тем не менее, она во многом способствовало ускорению роста производства, ускорению материального и финансового положения страны, увеличению занятости населения¹⁰.

За время премьерства Мухаммад Дауда в стране был проведен ряд реформ социально-экономического характера. В период правления Мухаммад Дауда была заложена основа развития современного транспорта, энергетики, химической промышленности, металлообработки, разрабатывался план долгосрочной земельной реформы. Десятки тысяч афганцев получили различные рабочие специальности, тысячи молодых людей стали учиться за границей.

В 1954 году началась реализация новой экономической политики. Первым шагом в этом направлении стало проведение переписи населения г. Кабула. По данным переписи в Кабуле насчитывалось 209.478 человек. На каждые 1000 человек рождаются 30, на каждые 1000 человек умирают 10¹¹. Вторым шагом стала остановка роста цен и введение фиксированных цен на основные товары, началась разработка нового трудового законодательства, рабочая неделя устанавливалась на уровне 45 часов в неделю, причем сверхурочный труд оплачивался, был вдвое увеличен минимум заработной платы, труд учеников на предприятиях также стал оплачиваться, были увеличены отпуска, социальные и пенсионные выплаты.

В 1954 г. началась подготовка к составлению планов экономического развития страны, предложенных Абдул Малек Рахимзайем. Так как министр получил образование в сфере военной экономики в Турции, где экономическая политика Ататизма основана на государственном финансировании, Рахимзайе хотел осуществить эту же модель и в Афганистане. Для осуществления его идеи случайно сложились все условия, в следствии чего, было реорганизовано правительство, началось составление планов экономического развития страны, использование иностранной помощи для инвестиций, приглашение специалистов других стран для содействия в сооружении объектов и укрепление армии.

В июле 1955 года Афганистан был официально принят в члены Международного банка рекон-

⁸ رواشپ. مېتسېب زړق رد نانتسناغفا. حىرد لىلا نىما 307. / См.: Дрейз А. Афганистан в XX веке. Пешавар. 2007. с.307.

⁹ См.: Теплинский Л.Б. История советско-афганских отношений. М., 1988. С. 160.

¹⁰ См.: История вооруженных сил Афганистана 1747-1977./ отв.ред. Ганковский Ю.В. М., 1985. С.107.

¹¹ См.: Ислах, 28.10.54 г.

трукции и развития и Международного валютного фонда¹².

В сентябре 1955 года Народный совет утвердил решение о присоединении Афганистана к соглашению о Международном банке реконструкции и развития и Международном валютном фонде, заключенному 22 июня 1954 г. на конференции ООН в Бреттон-Вудсе (США)¹³.

В редакционной статье «Вступление Афганистана в члены Международного банка и Международного валютного фонда является полезным для страны мероприятием» «Анис»¹⁴ от 17 ноября писал: «Надеемся, что мы сможем получить у Международного банка кредиты для развития промышленности Афганистана и для увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Когда иностранные вкладчики обратят внимание на огромные природные богатства Афганистана и в нашу страну начнут поступать иностранные капиталы, тогда можно будет судить о результатах помощи Международного банка».

Проведение ряда экономических мероприятий требовало значительных затрат, в связи с чем правительство пыталось вводить дополнительные налоги. В октябре 1955 года Народный Совет занимался рассмотрением нового законопроекта о взимании налогов с купцов, служащих, рабочих, ремесленников и т.д. Согласно этому законопроекту, размер налоговых обложений по сравнению с прошлым увеличивается. Можно было ожидать, что основная тяжесть налогового бремени вновь ляжет на народные массы, которые и без того жили в тяжелых условиях.

9 ноября 1955 года министерством национальной экономики была создана плановая экономическая комиссия, основная задача этой комиссии заключалась в том, чтобы в ближайшее время разработать план развития различных отраслей экономики страны.

В газете «Анис»¹⁵ от 4 декабря 1955 года была помещена статья под заголовком «Банки полностью берут под свой контроль частные капиталы и успешно упорядочивают финансовые дела». В упомянутой статье задачи «Да Пуштуни Теджарати Банк» определялись следующим образом: «В целях улучшения

работы банка следует расширить его организацию, найти правильные пути его деятельности, учитывая при этом участие частных капиталов. Частные капиталы в торговом банке будут способствовать укреплению финансово-экономического положения страны, интересы частного капитала станут соответствовать экономическим потребностям государства».

В первой половине декабря был изменен порядок выплаты отчислений организациями, обладающими монопольным правом экспорта каракуля. Раньше упомянутые организации вносили в банк на счет шеркета «Насаджи» (текстильное предприятие) за шкуру высшего сорта 5 афгани, за шкуру других сортов – 3 афгани, за шкуру мерлушки – 1 афгани. Впредь упомянутые организации будут делать отчисления в сельскохозяйственный и сельский промысловый банк¹⁶.

Газета «Анис»¹⁷ от 16 декабря того же года поместила сообщение о решении правительства, утвержденном королем, о замене натурального земельного налога денежным.

Перечисленные выше мероприятия афганского правительства в области банка и торговли преследовали цели установления контроля и увеличения товарной продукции, идущей на экспорт. Несомненно, некоторые из правительственных мероприятий, как например, замена натурального земельного налога денежным, привели к росту капиталистических отношений в стране. Однако поскольку эти мероприятия были направлены на развитие капиталистических отношений в Афганистане и не предусматривали проведения каких-либо значимых реформ в пользу крестьянства, то они явились причиной еще большего обнищания широких масс трудящихся. Это стало причиной их недовольства и недоверия к властям.¹⁸

Сельское хозяйство Афганистана являлось ведущей отраслью народного хозяйства, оно давало более 70% валютного национального дохода. Между тем уровень его развития оставался слабым. Несмотря на то, что в сельском хозяйстве было занято более 85% населения страны, оно не обеспечива-

¹² АВП РФ. 1955. Ф. 042. Оп. 67а. Д. 2. П. 86.

¹³ Там же.

¹⁴ См.: Анис, 17.11.55 г.

¹⁵ См.: Анис, 4.12.55 г.

¹⁶ См.: Ислах, 16.12.55 г.

¹⁷ См.: Анис, 16.12.55 г.

¹⁸ رواشپ. مټسټيب نړق رد نانس ناغفا. جىرد لالا نىما 311. 2007. / См.: Дрейз А. Афганистан в XX веке. Пешавар. 2007. с.311.

ло в достаточном количестве страну необходимыми продуктами питания и сырьем. Сельское хозяйство в основном было представлено тремя отраслями – полеводством, животноводством и садоводством.

В Афганистане на душу населения приходился почти по гектару пахотных земель, из них около полгектара – земель пригодных к орошению. Такое количество земли, при правильном ее использовании, позволял всесторонне развивать сельское хозяйство и имел изобилие необходимых продуктов и сырья. Между тем, слабое развитие полеводства не создавал нужных условий для развития животноводства.

Товарность сельского хозяйства была очень низкая. В основном все продукты, производимые населением, им же и потреблялись. За исключением такого сырья, как: хлопчатник, каракуль, кожсырье, козий и верблюжий пух, зерно, масличные культуры, плодовые и виноград – часть которых заготавливалась по линии шеркетов и экспортировалась за границу. Уровень механизации сельского хозяйства был слишком низкий. В 1959 г. в стране в сельском хозяйстве использовалось: культиваторов – 14, тракторов (колесных) – 72, тракторных сеялок – 24, плугов – 31, конных плугов – 9, жаток – 36, сенокосилок – 24¹⁹.

Основным орудием обработки почвы в стране до тех пор являлся «омаг», которых насчитывались 914 тыс. штук. Из них с железными наконечниками – 464 тыс., с деревянными – 450 тыс. Вместо бороны в сельском хозяйстве использовалась мала – чаще толстая доска с деревянными зубьями в один ряд. Уборочным орудием являлся серп. Серпов имелся 1872 тыс. штук, из них: американских – 1450 тыс. штук и австрийских 422 тыс. штук²⁰.

Транспортными средствами являлась двухколесная арба, которую имел только зажиточные крестьяне. Основная масса крестьян транспортировал внутривозрастные грузы выючным путем.

В сельском хозяйстве ощущался большой недостаток специалистов – агрономических, зоотехнических и ветеринарных работников. В 1960 г. в сельском хозяйстве работало 2 своих специалиста с высшим образованием. В связи с этим страна вынуждена была приглашать специалистов из других стран. В 1960 г. в системе сельского хозяйства работали по разным вопросам 53 специалиста из 13

стран. Если учесть, что многие из этих специалистов пребывали кратковременно (до 1 года), то можно сказать с уверенностью, что нужного эффекта от иностранных специалистов, работающих в области сельского хозяйства, страна не получала. Следовало учесть особенности сельского хозяйства и приглашать иностранных специалистов лучше меньше, но на более длительный срок – 2/3 года и параллельно нужно было учреждать сельскохозяйственные училища и подготавливать национальные кадры. Это дало бы гораздо больший эффект и пользу стране²¹. Нужно всегда помнить, что местные национальные кадры лучше знают сельское хозяйство Афганистана, чем иностранные специалисты, приезжающие туда на короткий срок из других природно-климатических зон²².

Как было ранее упомянуто, возглавляемым Мухаммадом Даудом правительством был создан Сельскохозяйственный и сельский промысловый банк, проводящий широкое кредитование в целях развития ремесел и благоустройства афганских деревень. Впервые небольшая часть крестьян получила земельные наделы из государственного земельного фонда. Было объявлено о проведении земельной реформы с ограничением размеров участков и передачей излишков за выкуп крестьянам. С этой целью Сельскохозяйственный и сельский промысловый банк с 22 августа по 11 декабря выдал кредиты на сумму 5.415.593 афгани²³. В газете «Анис»²⁴ от 15 декабря была помещена передовая статья, в которой говорилось, что в начале весны 1954 года крестьянам северных провинций был выдан аванс под 50 тыс. тонн хлопка.

3 января 1956 г. был разработан проект по развитию деревень, который являлся одним из наиболее важных и эффективных мероприятий. Указанный проект предусматривал ряд мер, направленных на поднятие жизненного уровня сельского населения, улучшение и развитие их экономики, просвещения, земледелия, здравоохранения и т.д. В соответствии с проектом, в задачу развития деревень входило оздоровление населения с новым образом жизни посредством применения науки и техники, оказания

²¹ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88

²² АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

²³ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

²⁴ См.: Анис, 15.12.54 г.

¹⁹ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Пор. 1. П. 88.

²⁰ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

финансовой помощи, внедрения в практику новых средств и оборудования. Тем самым вести борьбу с нищетой, невежеством и болезнями и создать улучшенные условия жизни для деревенского населения. В целях улучшения жизненного уровня в деревнях в 1956 г. было создано Управление по развитию деревень. В последующие годы деятельность Управления была расширена, стали проводиться благоприятные мероприятия в деревнях Камри, Баграми, Вляяти, Бини-хесар, Чар-Ашаб и в Логарской долине. Управление предполагало осуществить мероприятия по благоустройству деревень в районе Д.Шевак и Парване. Группа сотрудников Управления занималась вопросами выбора района в Парване для осуществления «Проекта развития деревень». Имелось в виду выделить какой-либо район, в котором, кроме прочих условий, должно было быть не менее 60 тыс. жителей. Управлению по развитию деревень был выделен бюджет в 15 млн. афгани. В системе этого Управления работало около 400 человек. Управление осуществляло деятельность при помощи государственных учреждений и некоторых международных организаций²⁵.

В 1956 году хорошо работали курсы по ликвидации неграмотности среди взрослых, улучшались условия работы женщин, занятых в кустарном производстве. Были достигнуты успехи в области просвещения, здравоохранения и земледелия. Управление с помощью населения организовало 20 земледельческих ферм, вместо одной, и на этих фермах фактически обучало население способам ведения современного земледелия²⁶.

Основные причины отставания сельского хозяйства заключались в следующем²⁷:

1. Полуфеодальные отношения в сельском хозяйстве, при которых около половины крестьянских хозяйств не имели земли и вынуждены были арендовать ее у землевладельцев. Причем срок аренды в большинстве случаев устанавливался на 1-2 года, что не создавало заинтересованности у крестьян производить вложения в землю, затрачивать больше труда и повышать ее плодородие. Все это приводило к снижению урожайности возделываемых культур, что и наблюдалось за эти годы в стране. Это и стало

причиной низкого уровня потребления сельхозпродукции. Отсутствие навыков ведения сельского хозяйства и примитивная тактика приводили к тому, что крупные землевладельцы не становились на путь капиталистического торгово-земледельческого развития и, будучи не в состоянии обрабатывать свои земли (при существующей сельхозтехнике), сдавали ее в аренду на условиях 1/2, 1/3, 1/4, 1/5 арендатору в зависимости от качества земли. Капитализм в сельское хозяйство проникал очень медленно²⁸. Проникновение капитализма в сельское хозяйство слабо шло по линии:

а) организации шеркетов по заготовке и сбыту продуктов и сырья полеводства и животноводства;
 б) предоставления кредитов крупным землевладельцам для вложения в землю;
 в) закупки сельхозтехники (тракторы и др. машины), строительства сельхозпредприятий по переработке сырья

2. Отсталые приемы обработки почвы.

При отсутствии механизма и рабочей тяге в стране существовала отсталая переложная система, при которой ежегодно половина богарной и половина пахотной земли обрабатывалась, а половина «отдыхала» невспаханной – перелог. Вместо вспашки с оборотом пласта применялся мелкое (10 – 12 см) рыхление почвы омачем. Полив посевов производился неправильно, без учета норм и потребности в нем. Применялся ручной сплошной сев даже пропашных культур (хлопок, кукуруза, свекла)²⁹.

Все это приводило к сильному засорению почв сорняками и не создавало условий для роста почвенного плодородия и урожайности.

3. Неправильное использование государственных кредитов, когда средства, отпускаемые государством по линии сельхоз банка, вкладывались не в землю для увеличения производства продуктов сельского хозяйства и сырья, а шли в торговлю и на другие более выгодные операции.

4. Стихийность цен на продукты и сырье сельского хозяйства приводила к тому, что крестьяне не были заинтересованы в возделывании таких необходимых культур как хлопчатник и сахарная свекла, т.к. пшеница на рынке всегда расценивалась дороже этих культур.

²⁵ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

²⁶ Там же.

²⁷ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

²⁸ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

²⁹ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

5. Отсутствие необходимых квалифицированных кадров, специалистов сельского хозяйства.

Определение основных задач в развитии сельского хозяйства³⁰ являлось, естественно, делом правительства Афганистана и министерства сельского хозяйства, непосредственно возглавлявшего этот решающий в то время в стране участок общественно производства.

Исходя из потребностей страны и возможностей их удовлетворения, была поставлена задача обеспечения населения собственным хлебом и другими продуктами питания, а развивающуюся промышленность собственным сырьем при одновременном расширении производства технических и других культур для экспорта. Возможность осуществления и целесообразность постановки такой задачи подтверждались следующим: увеличение производства зерна на 40 – 50% можно было осуществить за счет повышения урожайности пшеницы и расширения посевов кукурузы с таким расчетом, чтобы довести ежегодный валовой сбор зерна пшеницы до 3 млн. тонн и кукурузы до 1,5 млн. тонн, что обеспечило бы страну своим хлебом и способствовало бы подъему животноводства³¹.

Следует признать, что проблемы сельского хозяйства в тогдашних условиях экономического развития Афганистана являлись весьма трудными, а решение их требовало относительно крупных материальных затрат.

Быстрое развитие сельского хозяйства Афганистана могло быть осуществлено при правильном планировании роста всех его отраслей, следовательно, разработке вопросов второго пятилетнего плана по сельскому хозяйству должно было быть уделено максимальное внимание; плановые задания по сельскому хозяйству на вторые пять лет должны были быть конкретны и обоснованы. Все провинции должны были принимать участие, и перед каждой провинцией должна была быть поставлена задача³².

Правительством М.Дауд-хана был принят ряд мер по индустриализации страны. В частности, в феврале 1955 года было подписано соглашение о строительстве Чехословацкой Республикой цементного завода в Джабаль ус-Сирадж. В соответс-

твии с этим соглашением для финансирования работ Афганистану предоставлялся кредит в размере 1,5 млн. долларов в счет общего кредита суммой 5 млн. долларов, срок погашения кредита – 8 лет³³. В июле 1955 года между хлопковым шеркетом «Де Памбенттихадие» и австрийской компанией «Юнимакс» было подписано соглашение о производстве последней строительных работ для упомянутого шеркета³⁴. Западногерманскими специалистами была построена текстильная фабрика в Гулбахаре с объемом производства 35 миллионов метров ткани в год. В это время текстильная фабрика Пули-Хумри производила ежегодно 12 миллионов метров ткани в год.

Экономический рост в 1960-х гг. потребовал значительного увеличения объема производства электроэнергии. В 1962 г. была построена ГЭС «Пули-Хумри» мощностью 9 тыс. кВт, энергия которой использовалась на вновь построенном элеваторе, угольной шахте «Каркар», а также в городах Баглан и Кундуз. В конце 50-х гг. западногерманскими специалистами была построена ГЭС «Соруби» на реке Кабул мощностью 22 тыс. кВт. По поручению премьер-министра, и.о. министра финансов и ведающий делами министерства национальной экономики Абдул Малек в январе 1956 года в сопровождении начальника промышленного управления министерства национальной экономики Сеид Ахмед Шаха Масуми посетил Соруби и Джалалабад и ознакомился с ходом строительства сорубийской электростанции, а позже стройку посетил и сам король³⁵.

В рамках программы индустриализации были построены ГЭС «Наглу» (100 тыс. кВт), ГЭС «Махипар» (66 тыс. кВт), ГЭС «Дарунта» (11 тыс. кВт). В Северном Афганистане были построены ГЭС «Ханабад» (1400 кВт), ГЭС «Баглан» (300 кВт). В долинах рек Гильменд и Аргандаб были сооружены ГЭС «Гиришк» (2800 кВт) и «Каджаки» (33 тыс. кВт).

Были построены и введены в эксплуатацию крупные ГЭС в Мазари-Шарифе на заводе азотно-туковых удобрений (48 тыс. кВт) и в Кабуле (100 тыс. кВт). Были введены в эксплуатацию ГЭС в Чак-

³⁰ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

³¹ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

³² Там же.

³³ См.: Ислах, 16.02.55 г.

³⁴ См.: Анис, 5.07.55 г.

³⁵ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

е-вордаке с производительностью 4000 кВт и ГЭС в Пули-Хумри, производительностью 9000 кВт³⁶.

В 1950-е под Кабулом (в Баграми) была построена государственная текстильная фабрика производительностью 12 млн. м ткани в год, на окраине Мазари-Шарифа - фабрика «Балх» (тоже на 12 млн. м). Около 24 мелких частных фабрик по переработке тканей из синтетического волокна работали в Кабуле и Кандагаре. Шерстяные ткани выпускались на государственном предприятии в Кандагаре (140 тыс. м в год) и под Кабулом, в Пули-Чархи (до 1 млн. м продукции), где производилась также ковровая пряжа. С 1960-х гг. начала развиваться трикотажная промышленность.

В феврале 1957 года представитель Афганистана в ООН подписал Устав международного агентства по использованию атомной энергии в мирных целях³⁷. Дело в том, что в провинции Бадахшан еще в 50-е годы геологические исследования, проведенные французскими геологоразведчиками, показали наличие радиоактивных элементов и, особенно, урановых руд. На территории Афганистана были обнаружены 3 проявления радиоактивных элементов – в Ханнишин (Гильменд), Панджшер и Вахан (Бадахшан). Тогда правительством сардара Мухаммада Дауд-хана было принято решение установить первый экспериментальный реактор в Афганистане во втором пятилетнем плане экономического развития страны. Для строительства атомной электростанции (АЭС) было заключено специальное соглашение с Советским Союзом. Расходы по строительству и обучению афганских кадров как в СССР, так и в самом Афганистане планировались за счет МАГАТЭ. Реактор, как тогда предполагалось, должен был приступить к работе в 1965 году, намечалось использовать запасы имеющихся в стране ресурсов. Но вскоре после отставки премьер-министра проект был законсервирован, дальнейшая его судьба неизвестна³⁸.

Был проведен большой объем геологических работ, позволивших найти нефть и газ, железную и медную руду, барит, флюорит, новые месторождения каменного угля и многих других полезных ископаемых. На основе полученного газа в Мазари-

Шарифе был построен завод азотных удобрений, очень нужных сельскому хозяйству страны, и тепловая электростанция.

В июне 1955 года министерство горных дел и промышленности подписало со шведской компанией «Супскай Свиден» договор о производстве разведочных работ в нефтеносном районе около Сарипуль (Мазари-Шарифской провинции) и Народный совет одобрил его³⁹.

В июле 1955 года создано общество по изысканию нефти в северных районах Афганистана, председателем Высшего совета этого общества в августе был избран и.о. министра финансов Абдул Малек⁴⁰.

Министерство горных дел разработало проект добычи бериллия в Восточной провинции, утвержденный Советом министров, вскоре в Даре-и-Нур началась его добыча.

В феврале 1956 года была создана геологическая экспедиция министерства горных дел и промышленности, выезжавшая с представителями миссии технической помощи ООН в Афганистане в Газнийскую, Гиришскую области и Кандагарскую провинцию⁴¹. В 1960-х гг. были освоены три угольных месторождения — «Каркар» (Пули-Хумри), «Дарай-Суф» на севере и «Ишпушта» недалеко от Шикарийского ущелья. Затем было открыто новое месторождение к востоку от Герата («Сабзак»). Добыча газа велась на трех обустроенных в 1960-х гг. месторождениях — Ходжа-Гугердаг, Ятимтаг и Джаркудук (до 3 млн. т в год). Газ после очистки подавался по одному газопроводу в Мазари-Шариф на завод азотно-туковых удобрений и на ТЭС, а по второму газопроводу в количестве 1,8-2 млрд. м³ в год шел на экспорт в Туркменистан и Узбекистан.

В этот период в стране были построены основные автомобильные дороги, связавшие столицу с Гератом через Кандагар и с северными провинциями через горные хребты Гиндукуша и перевал Саланг⁴².

Последний объект строительства сооружался афганскими строителями. Проводились опытные работы по асфальтированию 15 км дороги между

³⁶ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

³⁷ См.: Ислах, 5.02.57 г.

³⁸ См.: Самеулла ПОЙЯ. Энергетический потенциал Афганистана. 2010. <http://www.afghanistan.ru/doc/17834.html>

³⁹ АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88.

⁴⁰ См.: Ислах, 12.07.55 г., 18.08.55 г.

⁴¹ См.: Анис, 19.02.56 г.

⁴² Бюллетень агентства Бахтар на английском языке №471 от 8.01.58 г.

Кабулом и Чарикаром. Заасфальтировано 2,5 км на участке Кабул – Чарикар.

Были закончены изыскательные работы, связанные с сооружением некоторых аэродромов, изыскательные и подготовительные работы по строительству Джалалабадского канала, плотины «Сарда» и плотины «Пальту». Проведены также ремонтные работы на Сурхабской плотине в Лагора, что позволило сохранить постоянный уровень воды в водохранилище.

Для строительства больших зданий министерство общественных работ заключило контракты с иностранными компаниями, такими как немецкой компанией «Хохтиф» и австрийской компанией «Унимак».

Внешняя торговая политика Афганистана⁴³ была более свободна, чем в других странах. К импорту были запрещены только некоторые виды товаров в основном по религиозным соображениям, такие, как спиртные напитки и свинина. Наиболее важные для народного хозяйства товары, промышленное оборудование, грузовые автомашины, нефтепродукты были освобождены от пошлины. Условия импорта были одинаковы как для государственных организаций, так и для частных компаний. Вместе с тем проводилась такая политика, согласно которой частным компаниям не давалось право монопольно владеть импортом и экспортом какого-либо вида товара. Однако со временем это положение было изменено.

Внешняя торговля являлась наиболее важной отраслью народного хозяйства Афганистана. Прибыли, получаемые от внешней торговли, вкладывались в национальную промышленность. Важнейшими статьями афганского экспорта являлись продукты сельского хозяйства, среди которых главное место занимали фрукты и продукты животноводства, а также хлопок.

В последние годы правление Мухаммада Дауд-хана наблюдался значительное увеличение ввоза стройматериалов, машин и нефтепродуктов. Афганистан, в основном, удовлетворял свои потребности в продовольствии, за исключением чая, сахара и специй. В 1955-56 гг. больше всего афганских товаров экспортировались в Индию, СССР и США. В тех же годах внешним импортером для Афганистана являлся СССР, на втором месте – Индия, на третьем

– Пакистан. Если в 1950-51 гг. СССР занимал третье место, как по импорту, так и по экспорту, то в 1955-56 гг. он вышел на первое место по импорту и на второе место по экспорту⁴⁴.

В течение первых 6 лет работы правительства Мухаммад Дауда Хана афганский экспорт возрос вдвое (105%), в то время как импорт в 2,5 раза (151%). Дефицит 1955-56 гг. объясняется, главным образом, значительным увеличением импорта промышленного оборудования, связанного с принятием 5-летнего плана. В указанном году импорт увеличился на 29%, в то время как экспорт только на 10%⁴⁵. Несмотря на общий дефицит в 1955-56 гг. торговый баланс с США, Англией, Чехословакией, Голландией, Польшей и Саудовской Аравией был положительным. Острый дефицит наблюдается в торговле с СССР и Пакистаном. Если товарооборот с СССР в 1955/56 г. составлял всего лишь 21%, то с западными странами – 79%⁴⁶.

Афганский экспорт вырос по всем статьям, за исключением сухофруктов и ковров в 1955/56 гг. по сравнению с 1954/55 гг. Важнейшими статьями импорта были: хлопчатобумажные ткани, ткани из искусственного шелка, сахар, чай и галантерея. Начиная с 1953/54 гг. заметная тенденция к снижению экспорта х/б тканей, что объясняется увеличением отечественного производства этих тканей, а также увеличением спроса на ткани из искусственного шелка. Импорт особенно уменьшился из Индии, Пакистана, Японии и Англии⁴⁷, хотя они все еще оставались важнейшими импортерами товаров в Афганистан.

С более эффективным использованием энергоресурсов страны снизился импорт топлива, в связи с чем освободилась также часть валюты, которая могла быть израсходована на приобретение машин и оборудования, необходимых для промышленности. В последние годы работы правительства Дауд-хана произошло качественное улучшение экспорта сырья и каракуля благодаря правительственной программе защиты скота в стране, что вызывало, в свою

⁴³ Сборник министерства планирования Афганистана за 1958 год.

⁴⁴ Сборник министерства планирования Афганистана за 1958 год.

⁴⁵ См.: Гуревич Н.М. Внешняя торговля Афганистана. М. 1981. С.99.

⁴⁶ См.: Гуревич Н.М. Внешняя торговля Афганистана. М. 1981. С.104.

⁴⁷ Там же. С.105.

очередь, рост спроса на эти товары. В результате этих мероприятий правительством были получены дополнительные доходы в валюте. Правительство поощряло развитие хлопководства в стране и всеми мерами противодействовало сокращению экспорта хлопка на мировые рынки, поскольку этот товар являлся одной из важнейших статей экспорта. В эти годы возрос настриг шерсти и производство ковров, в связи с чем экспорт этих товаров также увеличился.

В целом, программа Дауда была рассчитана на создание индустриального общества при расширяющемся участии государства.

Первый пятилетний план (сентябрь 1956 - сентябрь 1961) был разработан, принят парламентом и одобрен королем. Хотя план и подвергся в ходе выполнения значительной корректировке, но в то же время явился своеобразным полигоном для выработки концепций развития страны и подготовки кадров⁴⁸.

С именем М. Дауда было связано почти целое десятилетие (1953-1963 гг.) впечатляющего, по масштабам Афганистана, экономического развития страны. М. Дауд представлял собой новое поколение афганских политиков-прагматиков из числа дворцовой аристократии, пришедшей на смену правившими страной почти четверть века премьеров – дядей короля. Он провозгласил так называемую «политику руководимой экономики»⁴⁹, призванную облегчить и ускорить капиталистическую эволюцию страны путем активного вмешательства государства в экономическую жизнь, широкого использования иностранной помощи и предоставления национальному капиталу, в том числе мелким и средним предпринимателям, благоприятных возможностей для участия в развитии экономики и производительных сил.

Подводя черту, надо отметить, что по данным печати, экономическое и внутривластное положение не претерпело каких-либо значительных изменений. Несмотря на наличие ряда факторов, свидетельствующих об ухудшении положения трудящихся масс города и деревни, печать продолжала либо замалчивать их, либо освещала в положительном для господствующего класса свете.

В основном, страницы центральной и провинциальной прессы заполнялись переведенными материалами из иностранной, главным образом из американской, немецкой и турецкой прессы. Из внутренней жизни в обзорный период в афганской печати освещались по большей части вопросы, связанные с проведением некоторых мероприятий правительства М.Дауда в области сельского хозяйства, торговли и транспорта, которые, по мнению афганцев, способствовали развитию экономики страны и подъему жизненного уровня народа.

Однако среди членов правящей группировки из династии Надиров обнаружились разногласия. Группа, возглавлявшаяся королем М.Захир-шахом, все более критически относилась к некоторым аспектам внутренней политики правительства М.Дауда. Это, прежде всего, касалось получения большой внешней помощи и ее возможных политических и финансовых последствий. Это также касалось расширения государственного сектора в экономике, приведшего к замедлению темпов накопления капитала в частном секторе и некоторому общему ослаблению его роли в экономике. Борьба внутри правящих кругов привела в 1963 г. к отставке М.Дауда⁵⁰.

⁴⁸ АВП РФ. Ф. 042. 1956. Оп. 68в. Д. 2. П. 88.

⁴⁹ См.: Коргун В.Г. История Афганистана XX век. М., 2004. С. 304.

⁵⁰ См.: Гуревич Н.М. Афганистан. Некоторые особенности социально-экономического развития. 1919-1977. М., 1983. С. 13

Библиография:

1. Mohammad Ali. Progressive Afghanistan. - Lahore:, 1933.
2. АВП РФ. Ф. 042. 1955. Оп. 70. Д. 1. П. 88
3. АВП РФ. Ф. 042. 1956. Оп. 68в. Д. 2. П. 88.
4. Анис, 15.12.54 г., 16.12.55 г., 17.11.55 г., 19.02.56 г., 23.12.58 г., 25.12.58 г., 4.12.55 г., 5.07.55 г.
5. Архив внешней политики РФ (АВП РФ) 1955. Ф. 042. Оп. 67а. Д. 2. П. 86.
6. Бюллетень агентства Бахтар на английском языке №471 от 8.01.58 г.
7. Гуревич Н.М. Внешняя торговля Афганистана. М. 1981.
8. Гуревич Н.М. Афганистан. Некоторые особенности социально-экономического развития. 1919-1977. М., 1983.
9. Ежов Г.П. Краткий биографический справочник. М., 2004
10. Ислах, 11.12.55 г., 12.07.55 г., 18.08.55 г., 16.02.55 г., 16.12.55 г., 28.10.54 г., 5.02.57 г.
11. История вооруженных сил Афганистана 1747-1977./отв. ред. Ганковский Ю.В. М., 1985.
12. Коргун В.Г. История Афганистана XX век. М., 2004.
13. РГАНИ. Ф. 5. Оп. 28 р. 5/54. Д. 347.
14. Самеулла ПОЙЯ. Энергетический потенциал Афганистана. 2010. <http://www.afghanistan.ru/doc/17834.html>
15. Сборник министерства планирования Афганистана за 1958 год.
16. Теплинский Л.Б. История советско-афганских отношений. М., 1988.
17. روشپ. متسیب نرق رد ناتسناغفا. جی رد هلا نیما. 2007. ص. 305/ Дрейз А. Афганистан в XX веке. Пешавар. 2007.
18. . 701. گنهرف قی دص دمحم ریم ص. 1374. / Фарханг М.М.С. Афганистан в последние пять веков. Т.2. Кум, 1996.

References (transliteration):

1. Mohammad Ali. Progressive Afghanistan. - Lahore:, 1933.
2. AVP RF. F. 042. 1955. Op. 70. D. 1. P. 88
3. AVP RF. F. 042. 1956. Op. 68v. D. 2. P. 88.
4. Anis, 15.12.54 g., 16.12.55 g., 17.11.55 g., 19.02.56 g., 23.12.58 g., 25.12.58 g., 4.12.55 g., 5.07.55 g.
5. Arhiv vneshnej politiki RF (AVP RF) 1955. F. 042. Op. 67a. D. 2. P. 86.
6. Bjulleten' agentstva Bahtar na anglijskom jazyke №471 ot 8.01.58 g.
7. Gurevich N.M. Vneshnjaja torgovlja Afganistana. M. 1981.
8. Gurevich N.M. Afganistan. Nekotorye osobennosti social'no-jekonomicheskogo razvitija. 1919-1977. M., 1983.
9. Ezhov G.P. Kratkij biograficheskij spravochnik. M., 2004
10. Islah, 11.12.55 g., 12.07.55 g., 18.08.55 g., 16.02.55 g., 16.12.55 g., 28.10.54 g., 5.02.57 g.
11. Istorija vooruzhennyh sil Afganistana 1747-1977./otv. red. Gankovskij Ju.V. M., 1985.
12. Korgun V.G. Istorija Afganistana XX vek. M., 2004.
13. RGANI. F. 5. Op. 28 r. 5/54. D. 347.
14. Sameulla POJJa. Jenergeticheskij potencial Afganistana. 2010. <http://www.afghanistan.ru/doc/17834.html>
15. Sbornik ministerstva planirovanija Afganistana za 1958 god.
16. Teplinskij L.B. Istorija sovetsko-afganskijh otnoshenij. M., 1988.
17. روشپ. متسیب نرق رد ناتسناغفا. جی رد هلا نیما. 2007. ص. 305/ Drejz A. Afganistan v XX veke. Peshavar. 2007.
18. . 701. گنهرف قی دص دمحم ریم ص. 1374. / Farhang M.M.S. Afganistan v poslednie pjat' vekov. T.2. Kum, 1996.