

Н.Б. Крысенкова

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ ИНДИИ

Аннотация. Настоящая статья посвящена особенностям применения информационных технологий в избирательном процессе республики Индия. В современном мире использование информационных технологий в различных сферах жизни общества является нормой, однако, на выборах они только начинают активно применяться как в зарубежных государствах, так и в Российской Федерации. Среди таких технологий широко распространена онлайн-регистрация избирателей, информирование избирателей о ходе голосования, расположении избирательных участков и иной информации, имеющей отношение к избирательному процессу, видео-трансляция голосования и подведения итогов выборов и другие. Индия среди таких государств не является исключением.

Автором в статье рассмотрены различные технологии, характерные как для проведения голосования, так и для подготовки и организации выборов, такие как, применение автоматизированных избирательных систем, использование которых началось еще в конце XX века, использование смс-сервисов для информирования избирателей о местах расположения избирательных участков, ходе голосования и предоставления иной информации о выборах, онлайн-регистрация избирателей на сайте Избирательной комиссии Индии.

Также автором рассмотрены органы и организации, ответственные за развитие информационных технологий с целью их применения в избирательном процессе.

Ключевые слова: информационные технологии, Индия, выборы, голосование, автоматизированные избирательные системы, интернет-голосование, избирательный процесс, информирование избирателей, развитие, правовое обеспечение и органы, ответственные за внедрение информационных технологий.

Развитие информационных технологий в государственном управлении началось с создания электронных баз данных законодательства и явилось довольно важным шагом. Во-первых, Законодательный совет каждого штата стремится объединить и сделать доступной всю местную практику по вопросам законопроектной деятельности. Во-вторых, всем должностным лицам необходимо иметь доступ к законодательству, действующему на момент совершения ими определенных действий во исполнение возложенных на них функций, что всегда занимает время. В-третьих, все недавно измененные акты не могут быть сразу доступны населению, адвокатам, судьям и иным заинтересованным лицам, что и является главной причиной для создания законодательной базы (INDIA CODE TEXTBASE), доступной в сети Интернет. В этой правовой базе содержатся все федеральные законодательные акты, более того, создание такой базы сделало более доступными обновленные версии законодательства. INDIA CODE TEXTBASE – это база нормативно-правовых актов Правительства Индии. Доступ к актам этой базы осуществляется бесплатно. В основном в Индии доступ к правовым базам данных осуществляется на платной основе. К таким платным базам данных, доступных с помощью интернет-ресурсов относятся Indlaw и Manipatra, в которых содержатся решения судов, законодательные акты, правила и инструкции, действующие как на федеральном уровне, так и на уровне шта-

тов, а также иные нормативно-правовые документы, формы договоров и проекты соглашений.

Что касается электронных версий законодательства, то в 2000 году в Индии был принят Акт об информационных технологиях, который официально закрепил положение о том, что нормативно-правовые акты должны быть опубликованы либо в Официальной газете Индии, либо в Электронной газете (статья 8). При этом датой официальной публикации этих актов будет являться дата опубликования в том источнике, где это произошло раньше.

Акт об информационных технологиях 2000 года также признает в качестве документов, имеющих юридическую силу, в случае если законом требуется их создание в письменной или печатной форме, документы, составленные в электронной форме.

Право на доступ к информации регулируется Актом 2005 года о праве на информацию. В соответствии с этим Актом органы публичной власти должны предоставлять информацию населению с помощью доступных и широко распространенных средств, включая сеть Интернет, чтобы можно было облегчить доступ к получению информации.

Доступ к информации в соответствии с этим Актом осуществляется по письменному заявлению или заявлению, составленному в электронной форме, заинтересованного лица и после уплаты соответствующего сбора. Размер сбора за получение информации уста-

навливается Центральным правительством.

При этом при каждом государственном органе и учреждении была создана специальная служба, отвечающая за сбор, хранение и предоставление информации лицам, подавшим заявление на получение информации. В том числе в органах, ответственных за организацию и проведение выборов.

Индия является одним из самых крупных демократических государств мира, где правовой основой выборов выступают Конституция Индии 1949 года, избирательные законы и принципы формирования избирательной системы. Основным органом, ответственным за контроль, надзор и организацию выборов практически на всех уровнях государственной власти, в этом государстве является Избирательная комиссия Индии, созданная 25 января 1950 года на основании положений Конституции. Во исполнение вышеназванных полномочий, возложенных на нее в соответствии с законодательством, в 1998 году Избирательная комиссия приняла решение о внедрении информационных технологий в процедуру подготовки и проведения выборов. Первоначальные шаги в этом направлении были сделаны еще раньше.

Национальный информационный центр стал первой информационно-коммуникационной организацией при Правительстве Индии. Этот центр был учрежден в 1976 году для поиска решений по электронному управлению и созданию системы электронного правительства. В 1975 году Правительство Индии предприняло эффективные шаги в направлении развития информационных технологий, использования информационных ресурсов и внедрения компьютерных технологий в деятельность министерств и департаментов с целью облегчения планирования и имплементации программ для дальнейшего активного развития социального и экономического секторов.

Национальный информационный центр занимается развитием информационных технологий и технической поддержкой системы электронного правительства Индии, реализуемой в Центральном правительстве, правительствах штатов, администрациях союзных территорий, округов и иных правительственных учреждениях. В целях эффективного исполнения возложенных на него функций, Национальный информационный центр оказывает ряд технических услуг, среди которых необходимо назвать Национальную коммуникационную систему (NICNET), доступ к которой предоставлен 53 департаментам Правительства Индии, 35 секретариатам штатов и союзных территорий и 603 учреждениям округов. NICNET играет важную роль в децентрализованном планировании, повышении эффективности деятельности Правительства, обеспечению открытости государственной власти на федеральном, региональном и местном уровнях, а также повышению степени

отчетности перед населением государства. Национальный информационный центр участвует в разработке информационно-коммуникационных проектов в тесном сотрудничестве с Центральным Правительством и правительствами штатов, а также обеспечивает доступность последних информационных технологий всем пользователям.

Можно обозначить следующие направления деятельности Национального информационного центра в различные исторические периоды:

- Программа информационного развития Центрального правительства стала стратегическим решением для преодоления информационного разрыва в центральных ведомствах в ходе пятого планового периода (т.е. 1972-77);
- NICNET – первая в своем роде сеть в развивающихся странах, использующая современные VSAT-технологии. Шлюз для Интернет/Интранет доступа и ресурсы для обмена информацией среди Центральных министерств и ведомств в 1980-е и 1990-е годы;
- Использование информационных технологий для социальных приложений и государственного управления;
- Программа информационного развития для правительств штатов стала стратегическим решением для преодоления цифрового неравенства между Центральным правительством и правительствами штатов / администрациями союзных территорий в ходе реализации седьмого планового периода (т.е. 1985-1990);
- DISNIC-NICNET – основанная на Программе информационного развития районов была разработана в 1985 году для преодоления цифрового разрыва между районными администрациями;
- В начале 90-х годов началось применение технологий для проведения видео-конференций. В настоящее время такая система позволяет соединить 490 мест их проведения;
- В 1995 году был учрежден Национальный центр информационный услуг (NICS), подотчетный Национальному информационному центру. В NICS обращаются ведомства для получения всего спектра информационных решений и услуг.
- Национальный информационный центр разработал информационный портал для размещения информации министерств и ведомств с целью расширения комплекса оказываемых услуг в рамках этого проекта. В настоящее время через этот портал размещается более 5000 правительственных сайтов.
- Самым значительным результатом работы информационного портала стал появившийся в начале 2000-х годов каталог GOI, первый в своем роде

полный каталог с информацией о сайтах индийского правительства на всех уровнях.

- Кроме того, в конце 2005 года, все услуги и веб-сайты информационного портала Индии были объединены одним интерфейсом для обеспечения единого доступа гражданам. Это Национальный портал <http://india.gov.in>.
- Интегрированный сетевой оперативный центр (I-NOC) был создан в 2002 году с целью круглосуточного мониторинга всех каналов глобальной сети по всей стране.
- Центр обработки данных Национального информационного центра, созданный в 2002 году, размещает более 5000 веб-сайтов и порталов. Центры обработки данных, которые были созданы в столицах штатов для местных потребностей в хранении, обладают емкостью от 2 до 10 терабайт.
- В 2002 году Национальному информационному центру была предоставлена лицензия действовать в качестве лицензирующего органа Индии (Licensing Authority) в отношении доменов G2G и CA-услуг.
- Национальный информационный центр разработал Портал по правам на информацию в целях оказания поддержки правительству для быстрой и эффективной реализации права на информацию закона 2005 года.
- На протяжении многих лет Национальный информационный центр развивает спутниковую глобальную сеть, которая насчитывает более 3000 узлов и свыше 60000 узлов локальных сетей во всех офисах Центрального правительства и секретариатов правительств штатов.

Национальный информационный центр предоставляет разнообразный спектр информационно-коммуникационных услуг, среди которых:

- Цифровое архивирование и управление;
- Электронная библиотека;
- Электронная коммерция;
- Услуги по обеспечению функционирования системы электронного правительства;
- Географическая информационная система;
- IT-обучение для государственных служащих;
- Услуги сети (Интернет, Интранет);
- Видеоконференции;
- Веб-сервисы;
- Общие информационные услуги;
- Библиографическое обслуживание;
- Интеллектуальная собственность и ноу-хау в сфере информационных услуг;
- создание Центров данных;
- консалтинговые услуги в области информационных технологий.

Таким образом, Национальный информационный центр начал развиваться как небольшой информацион-

ный центр в начале 1970-х годов, а к настоящему времени стал наиболее крупной организацией, оказывающий широкий спектр информационно-коммуникационных услуг по всей территории Индии, с акцентом на информационное обеспечение деятельности государственных органов, в том числе, с целью усовершенствования механизмом проведения выборов в этом государстве.

1. Использование информационных технологий в процессе организации и проведения выборов

В 1989 году в Акт о народном представительстве были внесены изменения, касающиеся использования автоматизированных избирательных систем (АИС). Избирательная комиссия Индии с соблюдением всех требований законодательства о выборах определила избирательные округа, где они могут быть использованы при подаче и подсчете голосов, что, однако, не исключает возможности проведения голосования путем подачи бюллетеней.

АИС представляет собой устройство, состоящее из двух блоков. Первый блок – это блок для голосования, являющийся аналогом бюллетеня, на котором перечислены все кандидаты, принимающие участие в выборах, и их символы, а второй блок – это блок управления, с помощью которого и осуществляется голосование.

По завершении голосования АИС передается Уполномоченным по выборам, которые обязаны проверить их целостность и нанесенные на них до начала выборов отметки Избирательной комиссии, а также предоставить право провести аналогичный осмотр кандидату, его избирательному представителю или представителю по подсчету голосов. После такой проверки Уполномоченный по выборам распечатывает результаты голосования, полученные с помощью каждой автоматизированной избирательной системы. В распечатке указывается общее количество голосов, поданных с помощью АИС, а также общее количество голосов, поданное за каждого кандидата.

После получения результатов АИС печатывается Уполномоченным по выборам и кандидатами, выразившими желание поставить свою печать. Также как и на избирательные бюллетени, на АИС наносится информация об избирательном округе, сведения об избирательном участке, серийный номер блока управления, дата проведения голосования и дата осуществления подсчета голосов.

В случае повреждения какого-либо аппарата АИС, Уполномоченным по выборам делается соответствующая отметка и голоса, поданные с его помощью, не учитываются.

В 1998 году было принято решение о ведении списков избирателей в электронной форме, что повлекло за собой создание идентификационных карт избирателей в

целях предотвращения мошенничества при проведении выборов.

В соответствии с нормами избирательного законодательства Индии, а именно Актом о народном представительстве 1950 года Избирательная комиссия Индии по согласованию с правительствами штатов назначает Главного уполномоченного по выборам и возлагает на него полномочия по надзору, контролю и организации процесса подготовки списков избирателей и проведения выборов в штате. На уровне округов ответственными за обеспечение избирательного процесса являются Округные уполномоченные по выборам, а полномочия по подготовке избирательных бюллетеней округные уполномоченные по выборам передают специально назначаемым уполномоченным по регистрации и его помощниками. Оказывать помощь в обеспечении проведения честных и свободных выборов вышеназванным лицам могут оказывать также государственные служащие публичной администрации. Обязанности по технической поддержке избирательного процесса на всех его стадиях вне зависимости от уровня проведения выборов исполняет Национальный информационный центр.

При подготовке к проведению голосования информационная поддержка оказывается при выдвижении кандидатов, в процессе создания и учета политических партий, принимающих участие в выборах, назначении должностных лиц, ответственных за проведение голосования, создание счетной комиссии, назначении магистратов секторов и зон, подготовка технологических карт, рандомизация АИС, обеспечение передачи отчетов о заинтересованным лицам посредством внутренней информационной системы Национального информационного центра, интернета и смс-сообщений. Техническая поддержка избирательного процесса по окончании голосования включает в себя компьютеризацию процедуры подсчета голосов и объявления результатов выборов.

В целом вся система технической поддержки избирательного процесса может быть классифицирована следующим образом:

1. Подготовительный этап.
 - Система управления списками избирателей;
 - Подготовка списков избирателей и идентификационных карт избирателей;
 - Отбор персонала для проведения голосования, рандомизация АИС и блоков наблюдения;
 - Приложение «Знай свой избирательный участок», работающее на основе смс-сообщений, сети Интернет, системе интерактивного голосового ответа, использование системы GENESYS (аналог российской системы ГАС «Выборы»).
2. Этап проведения голосования.
 - коммуникационные мероприятия по отслеживанию процесса проведения голосования;

- Смс-услуги по мониторингу основных событий в день проведения голосования и процесса голосования;
 - Интернет-трансляция процесса проведения голосования с избирательных участков.
3. Этап окончания голосования – результаты и их опубликование.
 4. Осуществление иных мероприятий в процессе подготовки и проведения выборов.
- Дизайн и хостинг официального сайта Главного уполномоченного по выборам;
 - Размещение избирательных списков;
 - Создание сайта для подачи жалоб;
 - Создание специализированного интернет-портала;
 - Оказание сетевой поддержки для передачи информационных и видеоданных;
 - Учреждение медиа-центра для печатных и электронных средств массовой информации в месте заседания счетной комиссии;
 - Использование географических информационных систем для управления избирательным процессом, распределением избирательных участков, планирования выборов и передачи результатов выборов в режиме реального времени.

По мнению главного технического директора Национального информационного центра Индии Чандера Шехара «управление списками избирателей является одним из наиболее важных аспектов успешного проведения выборов в демократическом государстве»¹.

Управление списками избирателей включает в себя подготовку и ведение таких списков. Система управления списками избирателей направлена на стандартизацию процедуры их подготовки и ведения в электронном виде при соблюдении требований избирательного законодательства Индии.

Национальный информационный центр среди основных целей применения системы управления списками избирателей выделил следующие:

- Предоставление улучшенных средств для подготовки и ведения списков избирателей;
- Оптимизация процесса их подготовки посредством использования эффективных информационно-коммуникационных технологий;
- Своевременное предоставление информации для быстрого анализа данных;
- Повышение оперативной эффективности посредством неприменения не стандартизированных и лишних информационных данных;
- Автоматизированная обработка данных и уменьшение влияния человека на обработку данных;

¹ Information and Communications Technology in Elections in India. Informatics.nic.in. July, 2011. P.5

- Обеспечение прозрачности подготовки списков избирателей;
- Улучшение способов предоставления информации заинтересованному кругу лиц.

Приложение по отбору персонала для проведения голосования и рандомизации АИС и блоков наблюдения позволяет обеспечить поддержание порядка в период проведения выборов, а также ведение учета избирателей на различных избирательных участках. Рандомизация данных с помощью этого приложения осуществляется в три этапа для формирования перечня должностных лиц, отвечающих за проведение голосования на избирательных участках, и счетной комиссии и в два этапа для введения в действие АИС.

В работе данного приложения используется также система обеспечения безопасности, которая включает в себя средства по обеспечению, с одной стороны, тайны персональной информации, а с другой стороны, открытости процесса введения в действие информационных систем, применяемых при проведении выборов (в том числе АИС). Рассматриваемое приложение имеет две наиболее часто применяемые разновидности. Это Система окружного информирования о выборах (DISE) и система обеспечения информационной безопасности на выборах (ELECON). Первая система используется в таких субъектах индийского государства, как Панджаб, Химачал Прадеш, столичная территория Дели, Мизорам, Чандисгарх и Карнатака. А система ELECON является одной из наиболее эффективных операционных систем, направленных на обработку большого количества списков избирателей и отчетов о проведении выборов.

В процессе реализации политики государства по внедрению информационных технологий в государственное управление, а также положений Акта об информационных технологиях 2000 года Избирательная комиссия Индии разработала систему GENESYS, используемую для предварительного подведения итогов выборов и отслеживания хода выборов на всех стадиях избирательного процесса. С помощью GENESYS обнародуется следующая информация:

- обзоры процесса выдвижения кандидатов;
- список кандидатов, принимающих участие в выборах;
- количество избирателей и избирательных участков;
- окончательные результаты выборов.

Кроме того, с помощью системы GENESYS обеспечивается предоставление Уполномоченными по выборам и Окружными уполномоченными по выборам заверенных документов кандидатов Главному уполномоченному по выборам, а также опубликование их на его сайте.

Разработка идеального коммуникационного плана – ключевой аспект эффективного отслеживания процесса проведения голосования. В этих целях Национальным информационным центром Индии была

разработана система коммуникационных мероприятий по отслеживанию процесса проведения голосования ComET, которая осуществляет микро-управление избирательным процессом, а также параллельное отслеживание, оценку и промежуточные корректировки процесса выборов. ComET создана с целью компьютеризировать коммуникационное взаимодействие между различными избирательными участками для более эффективного отслеживания избирательного процесса. ComET представляет собой поисковую базу данных для обеспечения взаимодействия между избирательными участками в день голосования. Для эффективной работы системы в Индии создана специальная коммуникационная команда, в которую входят помощники уполномоченных по выборам, окружные уполномоченные по выборам, главные уполномоченные по выборам и должностные лица Избирательной комиссии Индии. Члены коммуникационной команды распределены по географическим областям государства и наделены четкими полномочиями по предотвращению и урегулированию возможных кризисных ситуаций в ходе выборов, а также отслеживанию подачи жалоб и поступления информации в день голосования.

Система ComET впервые была применена в 2008 году в штате Мадхья Прадеш на выборах в Законодательное собрание штата, а уже в 2009 году эта система была использована на всеобщих выборах в Индии.

В 2009 году Национальный информационный центр в штате Трипура стал инициатором использования мобильных телефонов и виртуальных технологий на выборах в целях повышения эффективности избирательного процесса. Мобильные телефоны были широко использованы для мониторинга избирательного процесса и управления выборами в день проведения голосования. Основанное на смс-сообщениях интернет-приложение было направлено на сбор информации о ходе голосования. Такое приложение облегчило подготовку предварительных отчетов о ходе голосования на уровнях избирательных участков, избирательных округов для выборов в законодательные собрания и парламентских избирательных округов. Все заинтересованные лица, а именно: помощники уполномоченных по выборам, уполномоченные по выборам, наблюдатели и Главный уполномоченный по выборам, – имеют возможность в режиме реального времени отслеживать ход голосования и незамедлительно решать возникающие сложности. Смс-система может быть использована также для отслеживания действий должностных лиц, ответственных за организацию процесса проведения голосования, выявления случаев фальсификации при проведении голосования, присутствия наблюдателей, представителей кандидата на избирательном участке, внедрения операционных систем, использования видеокамер на избирательном

участке. Благодаря этим технологиям информация о ходе выборов в день голосования доступна на сайте Главного уполномоченного по выборам и предоставляется в режиме реального времени или с задержкой, которая составляет не более двух часов.

Впоследствии такая смс-система была применена на выборах в законодательные собрания штатов Бихар, Ассам, Западная Бенгалия и др.

В 2011 году Избирательная комиссия Индии в целях обеспечения проведения честных и свободных выборов, а также своевременного реагирования и предотвращения нарушений в ходе голосования инициировала введение видео трансляции с избирательных участков. Обязанности по ведению видеозаписи наиболее значимых мероприятий в ходе выборов Избирательная комиссия возложила на уполномоченных по выборам каждого избирательного округа. К наиболее значимым для избирательного процесса мероприятиям были отнесены следующие:

- период проведения предвыборной агитации,
- день голосования,
- транспортировка и передача урн для голосования, избирательных бюллетеней и иных документов по завершении голосования,
- процедура подсчета голосов избирателей и объявление результатов выборов.

Видео трансляция в режиме реального времени впервые прошла в 2009 году в штате Тамил Наду с некоторых избирательных участков в районах Ченная, Мадурая, Каньякумара и Сиваганга.

В штатах, где провести видео трансляцию в режиме реального времени не представлялось возможным видеозапись производилась на жесткий диск и могла быть просмотрена наблюдателями, окружными уполномоченными по выборам и уполномоченными по выборам.

Улучшенная система видео трансляции в режиме реального времени в последующем была применена на выборах в законодательные собрания штатов Бихар, Западная Бенгалия, Тамил Наду и Пудучерри.

Полномочия по опубликованию результатов в электронной форме осуществляются Национальным информационным центром в день подведения итогов выборов. Приложение, обеспечивающее доступ всех желающих к результатам выборов было разработано и внедрено с учетом возможности массового доступа к соответствующим электронным ресурсам. Сотрудниками Национального информационного центра это приложение было размещено в Информационных центрах Нью-Дели и Хайдерабада, а результаты выборов размещаются на двух сайтах (<http://eciresults.nic.in> и <http://eciresults.ap.nic.in>). Распространение результатов выборов среди всех заинтересованных лиц по всему миру осуществляется с использованием с ис-

пользованием средств, обеспечивающих максимальную скорость обработки информации. Кроме того, информация о результатах выборов распространяется по электронной почте с равными интервалами среди средств массовой информации.

На выборах в законодательные собрания штатов 2011 года информация по 824 избирательным округам пяти штатов (Ассам, Керала, Пудучерри, Тамил Наду и Западная Бенгалия) о результатах выборов была загружена таким способом. Информация о результатах выборов хранится на центральном сервере окружного информационного центра в Нью-Дели и Хайдерабаде, а также копия данных предоставляется Избирательной комиссии Индии. Кроме того, Национальным информационным центром было разработано приложение, позволяющее передавать информацию с центрального сервера и объединять результаты выборов в режиме реального времени для опубликования.

Информационные технологии, разработанные Национальным информационным центром, в настоящее время широко используются во всех округах и штатах в период проведения выборов. Кроме того, Национальный информационный центр осуществляет оборудование специальных комнат для средств массовой информации, загружает заявления кандидатов, осуществляет техническую поддержку при формировании списков избирателей и оборудовании избирательных участков, а также занимается разработкой иных информационных технологий, которые способны обеспечить прозрачность проведения выборов.

Возможные пути развития информационных технологий на выборах в Индии

Опыт Индии в части создания идентификационных карт избирателей безусловно представляется положительным. В настоящее время такие карты уже применяются и служат аналогом удостоверению личности, поскольку могут использоваться, в том числе, и при прохождении процедуры идентификации клиента банками для осуществления различных банковских операций и открытия счетов. При этом практику применения идентификационных карт избирателей можно было бы расширить посредством внедрения механизма проверки личности избирателя при голосовании с использованием электронного аппарата для голосования во избежание появления возможности фальсификации результатов выборов и возникновения оснований для признания их недействительными.

Введение такого механизма возможно при установлении в автоматизированные избирательные системы устройства, позволяющего провести идентификацию избирателя, аналогичное применяемому должностными лицами на избирательном участке для

проверки личности избирателя. Применение существующих в настоящее время технологий по обеспечению конфиденциальности, используемых при проведении операций с банковскими картами и электронными деньгами, позволяет обеспечить реализацию принципа тайного голосования на практике.

Еще одной новеллой в организации выборов в Индии явилось предложение о создании автоматизированной базы данных, содержащей уникальные коды для каждого избирателя, присваиваемые один раз на всю жизнь. Проверка таких кодов может осуществляться через идентификационную карту избирателя должностным лицом, отвечающим за проведение выборов на избирательном участке посредством специального карманного устройства. Представляется, что такую систему кодов, содержащихся в идентификационных картах избирателей, можно было бы расширить и применять не только при получении бюллетеня для голосования, но и использовать при голосовании посредством АИС, с целью предотвращения фальсификации результатов выборов и одновременно регистрации проголосовавших избирателей.

В соответствии с Актом о внесении изменений в Акт о народном представительстве 2010 года, все граждане Индии, проживающие за рубежом временно или постоянно, должны быть внесены в списки избирателей своего избирательного округа и наделены равными избирательными правами с гражданами, проживающими на территории государства. Избиратели, проживающие за рубежом, могут быть внесены в списки избирателей только на территории того избирательного округа, к которому отнесен адрес регистрации гражданина, указанный в паспорте. После внесения его имени в список избирателей, такой гражданин может проголосовать лично на избирательном участке того округа, где он зарегистрирован в качестве избирателя, проживающего за рубежом. При этом Актом о народном представительстве 1950 года закреплена обязанность таких избирателей сообщать соответствующим органам и должностным лицам об изменении адреса регистрации и иной персональной информации.

Фактически данная норма лишила таких лиц права голоса, в случае, если они не могут вернуться на территорию своего избирательного округа в день голосования. И именно благодаря внедрению голосования через Интернет, что уже применяется во многих странах мира, такие лица беспрепятственно могли бы реализовать свое право голоса.

Однако органы государственной власти Индии относятся к введению голосования через Интернет отрицательно, обосновывая свою позицию тем, что при таком способе голосования невозможно обеспечить безопасность и честность проведения выборов, по-

скольку отсутствуют гарантии того, что избиратель проголосовал лично. При голосовании на избирательном участке такая проблема не стоит. В Индии предпринят ряд мер по предотвращению незаконного голосования на выборах, путем выдачи себя за другое лицо с целью использования его права голоса, среди которых:

- нанесение отметок несмываемыми чернилами на палец избирателя, которому выдан избирательный бюллетень;
- предъявление Председателю избирательного участка или Уполномоченному по выборам на избирательном участке удостоверения личности перед получением бюллетеня,
- запрещение выдачи бюллетеня лицу, у которого уже есть отметка на пальце и отказывающемуся предъявить удостоверение личности.²

Законодательством Индии установлено, что никто не имеет права голосовать более чем в одном избирательном округе одного уровня, а в случае если такое голосование имеет место, голоса, поданные таким образом, аннулируются. Кроме того, проголосовать можно только один раз, даже в том случае, когда лицо внесено в список избирателей неоднократно. Если же лицо голосует несколько раз, все его голоса аннулируются. Но эти положения не применяются к лицам, которые голосуют по доверенности.

Тем не менее, с такой позицией индийского законодателя сложно согласиться на основании того, что уже в течение многих лет в Индии действует практика голосования по почте, что также не дает гарантий избирательной безопасности. К лицам, имеющим право голосовать по почте, относятся военнослужащие Вооруженных сил Индии, служащие организаций, приравненных к Вооруженным силам Индии на основании Акта об армии 1950 года (избиратели, несущие службу), а также *избиратели по обязанности*, т.е. представители кандидата на избирательном участке, Уполномоченные по выборам на избирательном участке, Председатели избирательного участка и иные публичные служащие, которые в силу своих должностных обязанностей не могут присутствовать в избирательном округе, где они зарегистрированы.

В округах на выборах в Законодательное собрание штата голосовать по почте имеют право лица, ожидающие вынесения приговора суда в отношении совершенных ими преступлений, а также лица, внесенные в список, утвержденный Избирательной комиссией Индии.

Уполномоченный по выборам должен получить заявление избирателя о его желании голосовать по по-

² The Representation of the People Act, 1951//<http://lawmin.nic.in/legislative/election/volume%201/representation%20of%20the%20people%20act,%201951.pdf> (25.07.2010)

что не позднее десяти дней (особые избиратели) или семи дней (избиратели, несущие службу, и избиратели по обязанности) до дня проведения голосования и выслать им избирательный бюллетень.

За пятнадцать дней до голосования Правительства штатов должны предоставить Уполномоченному по выборам список лиц, ожидающих вынесения приговора суда в отношении совершенных ими преступлений, с указанием их адресов и номеров списков избирателей, где они зарегистрированы, а также информацию о месте их содержания под стражей. За пятнадцать дней до проведения голосования такое лицо должно предо-

ставить Уполномоченному по выборам заявление о своем намерении голосовать по почте.

В связи с этим оценить голосование по почте как безопасное с точки зрения гарантий того, что лица, голосующие по почте, осуществляют предоставленное им пассивное избирательное право лично.

Поэтому введение голосования через Интернет может стать одним из вариантов развития информационных технологий в избирательном процессе Индии, и позволит реализовывать право голоса гражданам Индии, находящимся за рубежом в день проведения голосования.

Библиографический список:

1. Farrell, David M. Electoral systems: A comparative introd. / David M. Farrell. Basingstoke (Hants.) New York: Palgrave, 2001
2. India: The Challenge of Urban Governance. – New Delhi: National Institute of Public Finance and Policy in collaboration with Centre for Urban and Community Studies, 1999. – 290 p.
3. Kumar, Sanjay. Delimitation of Constituencies. The Hindu. September 17, 2001.
4. Manual of Election Laws. Vol. I // http://eci.nic.in/eci_main/ElectoralLaws/HandBooks/MANUAL_OF_LAW_VOL_I.pdf
5. Manual of Election Laws. Vol. I // http://eci.nic.in/eci_main/ElectoralLaws/HandBooks/MANUAL_OF_LAW_VOL_II.pdf
6. Meenakshisundram S.S. Decentralization in Developing Countries. Delhi: Concept Publishing 1994. P. 58.
7. Noorani A.G. Constitutional questions in India: The President, Parliament and the states. Oxford univ. press, 2001.
8. Parthasarathi P.V. The Madras Panchayats Act, 1958, act XXXV of 1958. Comibatore: R. Thirurenkataswary, Comibatore Book Agency, 1996.
9. Patidar, Vijay. India: First Past the Post on a Grand Scale. Electoral System Design: The New International IDEA Handbook. Stockholm, 2008.
10. Patel, Sardar. Sardar Patel in Tune With the Millions. Vol. 3, Ahmedabad, 1976.
11. Prasad R. N. The Seventy-fourth Constitutional Amendment Act, 1992 and Urban Local Government Perspectives in Mizoram // Urban Local Self-Government in India: With Reference to North-Eastern States / Prasad R. N. New Delhi: Mittal Pub., 2006.
12. Singer Wendi. A constituency suitable for ladies: and other social histories of Indian elections / Oxford; New Delhi: Oxford univ. Press, 2007.
13. Singh S.S. Legislative Status of Panchayati Raj in India. New Delhi: Indian Institute of Public Administration, 1997.
14. Sivaramakrishnan K.C. Courts, Panchayats and Nagarpalikas. Background and Review of Case Law. New Delhi: Academic Foundation, 2009
15. Sivaramakrishnan K. C. Democracy in Urban India [Electronic resource] // Urban Age : [site]. URL: http://urban-age.net/10_cities/07_mumbai/_essays/india_Sivaramakrishnan.html (дата обращения: 24.08.2011).
16. The Constitution of India, 1949 // <http://lawmin.nic.in/coi/coiason29july08.pdf>
17. The Constitution (Seventy-Forth Amendment) Act, 1992 // <http://indiacode.nic.in/coiweb/amend/amend74.htm>
18. The Representation of the People Act, 1950// <http://lawmin.nic.in/legislative/election/volume%201/REPRESENTATION%20OF%20THE%20PEOPLE%20ACT,%201950.pdf>
19. The Representation of the People Act, 1951// <http://lawmin.nic.in/legislative/election/volume%201/representation%20of%20the%20people%20act,%201951.pdf>
20. The Conduct of Elections Rules, 1961// <http://lawmin.nic.in/legislative/election/volume%202/conduct%20of%20election%20rules,%201961.pdf>
21. The President and Vice-President Elections Act, 1952// http://eci.nic.in/eci_main/ElectoralLaws/HandBooks/The_Presidential_and_Vice-Presidential_Elections_Act-1952.pdf
22. The Delimitation Act, 2002// <http://lawmin.nic.in/legislative/election/volume%201/Delimitation%20act,%202002.pdf>
23. Indian Penal Code, 1860// <http://indiacode.nic.in/rspaging.asp?tfnm=186045>
24. The Protection of Civil Rights Act, 1955// <http://tribal.gov.in/writereaddata/linkimages/pcrrule1977E6472375520.pdf>