

ПОЛИЦИЯ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Серов А.С.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АДВОКАТА В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Адекватное обеспечение прав и законных интересов, на которые имеют право все участники производства по делам об административных правонарушениях, требует, чтобы они имели эффективную возможность пользоваться юридической помощью, осуществляемой независимой юридической профессией. Согласно ст. 25.5 КоАП России для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным юридической консультацией. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. Как уже отмечалось, защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении.

В случае административного задержания физического лица в связи с админи-

стративным правонарушением защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания.

Это положение КоАП России, содержащееся в ст. 25.5, полностью соответствует ст. 48 Конституции России, согласно которой каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться юридической помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. Исходя из конституционных предписаний, каждый имеет право получить квалифицированную юридическую помощь в любое время и не только на какой-либо стадии производства по делу об административном правонарушении.

Квалифицированную юридическую помощь может оказать только лицо, являющееся юристом. Как правило, таким юристом является адвокат. Согласно Федеральному закону от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»¹ адвокатом является

¹ См.: Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым советником по правовым вопросам (ст. 2).

Права адвоката в производстве по делу об административном правонарушении – это юридически гарантированные возможности пользоваться определенными социальными благами, официальная мера его возможного поведения. Согласно Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат вправе:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну.

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он: имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица; участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица; состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица; оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самоговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказаться от принятой на себя защиты.

Согласно Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат обязан:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и др.

Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.

Вышеперечисленные обязанности адвоката – это установленные и гарантированные государством требования к его поведению, официальная мера должного поведения.

Общие права и обязанности, входящие в правовой статус адвоката, можно было бы классифицировать как статусные, в отличие от конкретно-отраслевых, возникающих в связи с наступлением тех или иных юридических фактов. Административно-правовой статус адвоката – это специальный (родовой) статус, отражающий особенности его правового положения в производстве по делам об административных правонарушениях.

Ст. 25.5 КоАП России закрепила процессуальное положение защитника и представителя, а также определила их основные обязанности и права в производстве по делу об административном правонарушении. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу об административном правонарушении.

Одним из основных прав, предоставленных адвокату и представителю, является *право знакомиться со всеми материалами дела*. При ознакомлении с делом они имеют право производить выписки из него всех необходимых сведений.

Как правило, в делах об административных правонарушениях не отражается факт ознакомления адвоката, представителя с

материалами дела и, практически, о реализации ими данного права можно лишь догадываться, исходя из факта участия их в деле об административном правонарушении.

Адвокат и представитель имеют право представлять доказательства. Обладая этим правом, адвокат и представитель могут эффективно осуществлять защиту прав и интересов своих доверителей. Как уже отмечалось, в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат имеет право собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии.

Следующее важное право, предоставленное адвокату, представителю, есть право заявлять ходатайства. Под ходатайством адвоката и представителя следует понимать их официальную просьбу о совершении определенных процессуальных действий в рамках производства по делу об административном правонарушении. Адвокат и представитель вправе заявлять ходатайства по всем вопросам, которые могут иметь влияние на исход дела. В законодательстве не установлена форма заявления ходатайства. На практике они бывают как письменными, так и устными. Ходатайства могут быть заявлены как адвокатом и представителем самостоятельно, так и по просьбе лица, которому оказывается юридическая помощь.

Участвуя в рассмотрении дела об административном правонарушении, адвокат и представитель имеют *право задавать вопросы другим участникам производства* с целью выявления обстоятельств, благоприятных для своего доверителя, если эти вопросы от-

носятся к делу и не противоречат процессуальным и этическим нормам.

Следующим правом адвоката и представителя является *право по поручению лица, привлекаемого к ответственности, приносить от их имени жалобы на постановление по делу*. Законодательство не предоставляет адвокату права обжаловать постановление от своего имени. Адвокат, осуществляя защиту лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, с одной стороны, выступает как самостоятельный участник производства (по тем вопросам, которые касаются выбора тактики, методики, средств защиты), с другой же стороны, в выборе основной позиции по делу он связан с позицией, занимаемой в производстве лицом, привлекаемым к ответственности, за исключением случаев, если его доверитель самооговаривает себя.

В КоАП России не предусмотрено, какие действия может предпринять адвокат и представитель в случае нарушения их процессуальных прав. На практике еще встречаются случаи нарушения процессуальных прав адвокатов, бестактное поведение по отношению к ним со стороны должностных лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях. Представляется, что в подобных случаях адвокатам и представителям необходимо заявлять должностному лицу свои устные или письменные замечания с ходатайством о занесении устного замечания в протокол заседания и о приобщении к материалам дела письменного замечания. В случае же грубого нарушения прав, повлекшего существенное ущемление процессуальной инициативы адвоката или представителя, данные участники производства вправе обжаловать такие действия в административном и судебном порядке.

Библиография:

1. Куракин А.В. Иностранцы граждане и лица без гражданства как субъекты административного права России // Государство и право.-2001.-№ 6.
2. Куракин А.В., Дроздов А.В., Зубач А.В., Тюрин В.А. Квалификация административных правонарушений. – М., 2001.
3. Костенников М.В. Теоретические проблемы кодификации административного права России. – М., 2002.
4. Костенников М.В., Куракин А.В. К вопросу о кодификации норм административного права России // Государство и право.-2002.-№ 4.
5. Колесниченко Ю.Ю. Некоторые вопросы административной ответственности юридических лиц // Журнал российского права. – 1999. – № 9.
6. Сергун П.П. Охрана прав и свобод личности в производстве по делам об административных правонарушениях: Дис. ... канд. юрид. наук.-Саратов, 1987.
7. Серебрякова И.М. Административно-юрисдикционная деятельность милиции Республики Беларусь: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук.-Беларусь, 1998.
8. Стуканов А.П. Теоретические и методические проблемы прокурорского надзора за исполнением законов органами административной юрисдикции Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук.-М., 1998.
9. Телегин А.С. Расследование административных правонарушений: Дис. ... канд. юрид. наук.-Свердловск, 1983.
10. Филатова А.В. Гарантии административной ответственности граждан: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук.-Саратов, 2003.

11. Хохлова Т.Н. Производство по делам об административных правонарушениях в федеральных органах налоговой полиции: Дис. ... канд. юрид. наук.-М., 2002.
12. Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук.-М., 1996.
13. Ямпольская Ц.А. Субъекты советского административного права: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук.-М., 1958.
14. Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // NB: Административное право и практика администрирования. – 2013. – 4. – С. 28 – 48. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8841.html

References (transliteration):

1. Kurakin A.V. Inostrannye grazhdane i litsa bez grazhdanstva kak sub'ekty administrativnogo prava Rossii // Gosudarstvo i pravo.-2001.-№ 6.
2. Kurakin A.V., Drozdov A.V., Zubach A.V., Tyurin V.A. Kvalifikatsiya administrativnykh pravonarushenii.-М., 2001.
3. Kostennikov M.V. Teoreticheskie problemy kodifikatsii administrativnogo prava Rossii.-М., 2002.
4. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. K voprosu o kodifikatsii norm administrativnogo prava Rossii // Gosudarstvo i pravo.-2002.-№ 4.
5. Kolesnichenko Yu.Yu. Nekotorye voprosy administrativnoi otvetstvennosti yuridicheskikh lits // Zhurnal rossiiskogo prava.-1999.-№ 9.
6. Sergun P.P. Okhrana prav i svobod lichnosti v proizvodstve po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh: Dis. ... kand. jurid. nauk.-Saratov, 1987.
7. Serebryakova I.M. Administrativno-yurisdiktsionnaya deyatel'nost' militsii Respubliki Belarus': Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk.-Belarus', 1998.
8. Stukanov A.P. Teoreticheskie i metodicheskie problemy prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov organami administrativnoi yurisdiksii Rossiiskoi Federatsii: Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk.-М., 1998.
9. Telegin A.S. Rassledovanie administrativnykh pravonarushenii: Dis. ... kand. jurid. nauk.-Sverdlovsk, 1983.
10. Filatova A.V. Garantii administrativnoi otvetstvennosti grazhdan: Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk.-Saratov, 2003.
11. Khokhlova T.N. Proizvodstvo po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh v federal'nykh organakh nalogovoi politsii: Dis. ... kand. jurid. nauk.-М., 2002.
12. Yakimov A.Yu. Status sub'ekta administrativnoi yurisdiksii i problemy ego realizatsii. Avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk.-М., 1996.
13. Yampol'skaya Ts.A. Sub'ekty sovetskogo administrativnogo prava: Avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk.-М., 1958.
14. Kurakin A.V. Kompetentsiya politsii v sfere realizatsii zakonodatel'stva ob administrativnykh pravonarusheniyakh // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. – 4. – С. 28 – 48. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8841.html