

# ИССЛЕДОВАНИЯ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

А.В. Григорьев, Ф.А. Лещенков

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ С ПОМОЩЬЮ КОНЦЕПЦИИ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИЯ

***Аннотация.** В настоящей статье авторы рассматривают возможность реализации права граждан на участие в управлении делами государства при помощи электронного правительства — новой формы взаимодействия публичной власти и граждан. Авторами рассматривается процесс информатизации общества как необходимое условие для развития электронного пространства и оптимизации системы взаимодействия государства и общества. В основу исследования положено изучение опыта Российской Федерации и Федеративной Республики Германия в сфере формирования и развития концепции электронного правительства. Раскрываются возможности электронного правительства при его использовании в целях более полной реализации права граждан на участие в управлении делами государства. Авторы также проводят разграничение понятий открытое правительство и электронное правительство и рассуждают о перспективах развития концепции электронного правительства.*

***Ключевые слова:** Электронное правительство, открытое правительство, права человека, информатизация, информатизация, конституция, информационные технологии, реализация права, Российская Федерация, Федеративная Республика Германия.*

*Скоро мы будем видеть друг друга по проволоке  
на расстоянии сотен и тысяч верст!»<sup>1</sup>*

Современное общество в настоящее время испытывает значительное влияние от развития информационных технологий. Процесс повсеместного внедрения современных информационных технологий, получивший название информатизации, существенно изменил все сферы общественных отношений.

Под информатизацией в узком смысле принято понимать систему процессов, направленных на формирование и развитие телекоммуникационной инфраструктуры, объединяющей территориально разделенные информационные ресурсы и дальнейшую консолидацию этих ресурсов. Развитие информатизации связано, прежде всего, с развитием компьютерных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), являющихся основой этого процесса. Информатизация, вместе с тем, не может быть сведена только к техническим вопросам, она затрагивает социальные отношения и процессы, т.к. общество является непосредственным по-

требителем информации, а также участвует в процессе ее образования.

С социально-правовой точки зрения информатизация является собой организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов. Такая формулировка использовалась в утратившем силу Законе РФ «Об информации, информатизации и защите информации» от 25 января 1995 г. и была заменена новой формулировкой, согласно которой под информатизацией стала пониматься система отношений, связанных с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации с применением информационных технологий<sup>2</sup>, таким образом, понятие информатизации в Российской Федерации было расширено.

<sup>2</sup> См.: статью 12 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», опубликовано: 29 июля 2006 г. в «РГ» — Федеральный выпуск № 4131.

<sup>1</sup> Куприн А.И. Молох. 1896 г. Собр. соч.: в 6 т. Т. 2. М.: Гослитиздат, 1957.

Однако необходимо отметить, что формулировка понятия информатизации действующего Федерального закона, не смотря на более широкий предмет данного понятия все же излишне лапидарен, и не указывает на роль процесса информатизации в реализации прав граждан и органов публичной власти.

Информатизация общества, выражается, прежде всего, в создании в обществе условий, необходимых для полного, быстрого, беспрепятственного доступа населения к информации, необходимой для его нормального существования и развития. Информатизация общества — не только синергетический процесс, но и преимущественное направление государственной политики<sup>3</sup>. Информатизация общества — процесс, проходящий через все аспекты жизни общества, включая управление делами государства и участие граждан в нем.

Участие граждан в управлении делами государства, закрепленное ч. 1 ст. 32 Конституции РФ, является как неотъемлемым конституционным правом гражданина РФ, так и важнейшей ценностью гражданского общества, от надлежащей реализации которого зависит развитие демократии в Российской Федерации.

Участие в управлении делами государства многими исследователями характеризуется как сложный и многогранный процесс, и как неотъемлемая часть правового статуса гражданина. В частности авторы одного из комментариев Конституции РФ<sup>4</sup> отмечают, что право на участие в управлении делами государства относится к числу основных политических прав, воплощающих сущность демократической идеи народовластия. По своей юридической природе оно может быть отнесено к непосредственно действующим субъективным публичным правам.

На раннем этапе своего развития право граждан на участие в управлении делами государства получало свое воплощение с помощью традиционных институтов, таких как референдум, активное и пассивное избирательное право, а также, право граждан на местное самоуправление. Также распространение получила практика создания такого института гражданского общества как экспертные и общественные органы. Этот институт получил широкое распространение в системе исполнительной власти, реализуя право граждан, участвующих в деятельности данных органов на принятие важных решений и формирование органов власти. О значимости данного вида реализации права на участие граждан

в управлении делами государства свидетельствует то, что в настоящее время при высшем органе исполнительной власти России (Правительстве РФ) создано более 240 экспертно-консультативных органов<sup>5</sup>.

В настоящий момент процесс формирования таких органов продолжается и выходит на новый уровень. Предлагаются новые механизмы взаимодействия общественных и экспертных советов с гражданами РФ и институтами гражданского общества, такими как Общественная палата РФ и другими.

Однако в настоящее время самым прогрессивным и быстрорастущим способом участия граждан в делах государства является концепция так называемой «электронной демократии».

Разработка концепции электронной демократии началась 90-х годах XX в. в странах западной демократии, и при относительной молодости данного направления, следует учитывать, что оно имеет под собой прочную базу многовекового развития народовластия, свойственную развитым странам Европы и Америки. С лавинообразным развитием сектора информационно-коммуникационных технологий началась новая эра в реализации основополагающих прав и свобод человека и гражданина. А реализация прав и свобод человека и гражданина, гарантированных международными актами и конституцией, невозможно без налаживания тесного контакта между гражданами и органами публичной власти. В конечном счете, такая деятельность ведет к укреплению народного суверенитета, а следовательно и к стабильности государства в целом.

«Электронная демократия» является детищем научно-технического прогресса в области информации, который сам по себе уже изменил мир до неузнаваемости и является неотъемлемой частью социально-экономического прогресса современного общества, и в связи с этим ответственность за обеспечение равных прав граждан в информационном пространстве лежит не только на государственном аппарате, но и на обществе в целом.

В целом, в рамках базового понятия «электронная демократия» развилось множество «дочерних» концепций, призванных обеспечить ее развитие. Можно привести несколько примеров, таких как «электронное государство» (под которым часто понимается «электронное правительство»), концепция «электронного гражданина» и т.д. В Российской Федерации разрабатывались программы «Электронная Россия», «Электронное правительство», «Электронный город». Подобный

<sup>3</sup> Подробнее см. Коротков А.В., Кристалный Б.В., Курносов И.Н. Государственная политика Российской Федерации в области развития информационного общества. М.: ООО «Трейн», 2007. ISBN 978-5-903652-01-3. 472 с.

<sup>4</sup> Комментарий к Конституции РФ: (постатейный). 2-е изд., пересмотренное // под ред. В.Д. Зорькина. Норма, Инфра-М, 2011.

<sup>5</sup> Липчанская М.А., Тихон Е.А. Участие граждан РФ в управлении делами государства в системе исполнительной власти в качестве членов экспертных и общественных органов // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 11. С. 25-28.

плюрализм подходов свойственен цифровой эпохе в целом, как для времени, в котором не существует границ для идей и мысли.

Сама по себе концепция электронной демократии, в значительной части опирается на функциональность информационно-телекоммуникационной сети интернет, как наиболее мощного и быстроразвивающегося сегмента ИКТ-технологий, который может обеспечить привлечение большого количества интеллектуальных ресурсов в процесс так называемого «краудсорсинга»<sup>6</sup>, в процесс непосредственного народного волеизъявления.

Первая попытка внедрения института электронного правительства была предпринята в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия», которая была утверждена постановлением Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65. Примечательно, что во исполнение этой федеральной целевой программы была принята Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 г., утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 № 632-р «О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 г.», которая основывается на Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г., одобренной распоряжением Правительства РФ от 27 сентября 2004 г. № 1244-р, а также на Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг., одобренной распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р. Следует отметить, что приведенная в Концепции дефиниция электронного правительства как «новой формы организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающей за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов», является довольно узкой и не затрагивает всех уровней публичной власти, и входит в определенный резонанс с процессом информатизации как всеобщего процесса, который затрагивает все слои деятельности общества. Однако нельзя не признать, что подход, в соответствии с которым переход на электронные способы взаимодействия органов публичной власти и граждан разделен по уровням организации власти, может быть более оправдан в Российской Феде-

рации, в связи с разной скоростью внедрения новых информационно-коммуникационных технологий на федеральном, региональном и муниципальных уровнях.

Указанные федеральная целевая программа и концепции предусматривали целый комплекс мер по улучшению взаимодействия органов публичной власти и граждан, внедрению электронного документооборота и способствовали общему процессу информатизации в России. Однако по ряду причин данная программа не смогла полностью реализоваться. Из первого опыта построения электронного правительства были извлечены необходимые уроки, и сейчас на смену «Электронной России» пришла государственная программа «Информационное общество», принятая распоряжением Правительства РФ № 1815-р от 20 октября 2010 г. Эта программа охватывает не только федеральный уровень, но и направлена на поддержку региональных программ в сфере информатизации. Следует также отметить, что это первая информатизационная федеральная программа, которая затрагивает деятельность такого множества министерств: Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, ФСО России, ФСБ России, Минобрнауки России, Минздравсоцразвития России, Минкультуры России, Минрегион России. Все эти усилия направлены на формирование в России действенного электронного правительства и преодоление информационного неравенства.

Еще одним существенным направлением формирования электронной демократии стала концепция так называемого «Открытого правительства», широко трактуемого как «Открытое государство». Сам термин впервые появился в Великобритании в 1993 г. в докладе герцога Ланкастера, в котором содержалась дефиниция данного понятия. Пункт 1.1 гл. 1 гласил: «Открытое государство — это часть эффективной демократии. Граждане должны иметь адекватный доступ к информации и анализу, на основе которого государство работает. Министры и публичные служащие обязаны разъяснять их законы, решения и действия общественности. Государство, тем не менее, нуждается в том, чтобы хранить некоторые секреты, и обязано защищать личную жизнь тех, кем оно управляет»<sup>7</sup>.

Данная концепция является своеобразным общественно-политическим подходом к решению вопроса об участии граждан и общественных объединений в управлении делами государства, представляя собой синтез электронной демократии, метода краудсорсинга и участия в граждан и специалистов-экспертов в работе консультативных советов при федеральных органах исполнительной власти.

<sup>6</sup> Под краудсорсингом принято понимать передачу некоторых функций широкому кругу лиц, решение общественно важных задач силами волонтеров, которые могут координировать свою деятельность при помощи информационно-коммуникационных технологий.

<sup>7</sup> Иван Бегтин «Открытое государство. История и новый смысл», портал «Полит.ру», [http://polit.ru/article/2012/06/28/open\\_gov/](http://polit.ru/article/2012/06/28/open_gov/)

Открытое Правительство является сложной и многоуровневой системой, включающая деятельность как самого Правительства, так и федеральных министерств (Открытое министерство), а также органов государственной власти субъектов РФ (Открытый регион).

Не стоит забывать, что тенденция на формирование открытого государства является общемировой. На международном уровне основополагающие принципы построения открытого государства нашли отражение в деятельности партнерства открытых правительств (Open Government Partnership), которые изложены в Декларации партнерства открытых правительств. В этой Декларации напрямую поддерживается ценность открытости во взаимодействии с гражданами для улучшения системы оказания услуг, управления общественными ресурсами, распространения инноваций и создания безопасных сообществ<sup>8</sup>.

В целом можно сделать вывод о том, что цели и задачи открытого правительства отвечают интересам построения электронного государства и формированию институтов электронной демократии, но деятельность открытого правительства является более широкой и выходит за границы информационной сферы.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.07.2012 № 773 «О Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства», основные направления работы реализуются через 16 основных функций. И некоторые из них, вполне могут реализовываться как с помощью виртуального пространства, так и традиционными способами. Система открытого правительства изначально имеет в своей основе базовую «триаду» субъектов — органы государственной власти, гражданское общество и экспертно-профессиональное сообщество, и поддерживает плюрализм способов и методов их взаимодействия, тогда как идея электронного правительства изначально разрабатывалась для информационной среды и всей совокупности объектов информационной инфраструктуры.

На основании вышеизложенного необходимо сделать вывод о необходимости дальнейшего развития таких методов организации работы всего государственного аппарата, которые основаны на новейших достижениях в области информации. Участие граждан в управлении делами государства с помощью концепции электронного правительства уже дает свои первые результаты в России. Однако для дальнейшего прогресса необходимо более четко организовать административное пространство, с помощью которого концепция должна работать. Представляется обосно-

ванным создание отдельного органа исполнительной власти, занимающегося вопросами построения электронного государства. Выполнение этой задачи необходимо и для преодоления фундаментальной проблемы правового нигилизма. В частности, И.Л. Бачило отметила что проявлением нигилизма в данном случае можно считать и такую ситуацию, при которой правовое регулирование информатизации рассматривается в наибольшей степени задачей Министерства связи и массовых коммуникаций. В итоге, по ее мнению, получается параллельное развитие информационных процессов и административной реформы<sup>9</sup>. Данная ситуация может привести к разрастанию властного аппарата и распылению выделяемых ресурсов. Конечно, создание единого органа занимающегося вопросами формирования электронного государства, не может решить всех проблем, но такой орган (министерство или федеральное агентство) сможет лучше оптимизировать возможности для решения этих задач и привлечь необходимые ресурсы.

Нет сомнений, что становление электронного государства в Российской Федерации приведет к заметному изменению в процессе реализации конституционных прав человека и гражданина. Значительное влияние будет оказано на право граждан на участие в управлении делами государства, так как будут открыты новые каналы обратной связи между человеком и государством, а решения органов публичной власти будут выбираться исходя из реальных потребностей населения.

Теперь обратимся к опыту ФРГ. История электронного правительства Германии берет свое начало с проекта MEDIA@Komm, который был инициирован в 1999 г. Федеральным Правительством Германии. Целью проекта было построение развитого информационного пространства, которое бы позволяло взаимодействовать гражданам Германии с государственными и муниципальными органами власти, получать доступ к государственным услугам посредством использования высоких информационных технологий, а также в целом способствовало проявлению принципов открытости и прозрачности деятельности государственных и муниципальных органов власти. Проект MEDIA@Komm получил дальнейшее развитие, и впоследствии, стал частью более глобального проекта Deutschland Online, который охватывал информатизацию немецкого общества в целом, а информатизация процесса участия граждан в управлении государством выделялось в качестве составной части Deutschland Online (далее — DO). Осуществление проекта DO на сегодняшний день возложено на систему органов исполнительной власти

<sup>8</sup> [http://www.opengovpartnership.org/sites/www.opengovpartnership.org/files/page\\_files/OGP\\_Declaration.pdf](http://www.opengovpartnership.org/sites/www.opengovpartnership.org/files/page_files/OGP_Declaration.pdf)

<sup>9</sup> Бачило И.Л. Правовая платформа построения электронного государства. Информационное право. 2008. № 4.

Германии, отдельные функции в рамках проекта осуществляются Федеральным Министерством экономики и технологий, Федеральным Министерством экономического сотрудничества и развития, Федеральным Министерством юстиции, Федеральным Министерством внутренних дел, самим Федеральным Правительством, а также органами исполнительной власти субъектов ФРГ (Федеральных Земель) и органами местного самоуправления.

Необходимо отметить, что правительственный проект DO охватывает практически все информационные процессы в Германии, которые предполагают использование высоких информационных технологий, в рамках проекта DO реализуются такие программы как: интернет-порталы и виртуальная мэрия, регистрация организаций и предоставления выписок из реестра юридических лиц, виртуальная система здравоохранения, гео-информационные системы, электронная демократия, электронная коммерция, открытые архивы судов и иных органов государственной власти Германии и т.д. Все государственные программы, реализуемые в рамках правительственного проекта DO, подлежат стандартизации.

Для целей исследования, проводимого в рамках настоящей статьи, необходимо акцентировать внимание на процессе участия граждан ФРГ в управлении делами государства при помощи высоких информационных технологий. Такое участие регулируется нормами законодательства об информации, а также актами, закрепляющими право граждан на участие в управлении делами государства. Среди информационного законодательства Германии необходимо отметить Закон о свободе информации от 5 сентября 2005 г.<sup>10</sup>, Закон о защите информации от 27 января 1977 г. с последними изменениями от 14 августа 2009 г.<sup>11</sup>, Закон об использовании информации публичного сектора от 13 декабря 2006 г.<sup>12</sup> В Германии, в отличие от Австрии, отсутствует единый закон, который бы регулировал деятельность электронного правительства, однако проект такого закона разработан, и он должен быть принят к 2014 г.

До тех пор, пока в Германии отсутствует единый закон об электронном правительстве, соответствующая деятельность регулируется Федеральной программой электронного правительства E-government

2.0: Das Programm des Bundes<sup>13</sup> (далее-программа) и отраслевым законодательством в конкретной сфере. Программа была разработана Министерством внутренних дел Германии, им же контролируется ее исполнение. Первая редакция программы была опубликована в ноябре 2006 г. в рамках исполнения глобальной программы DO.

Преамбула программы определяет ее основную цель: модернизация системы государственного управления посредством использования высоких информационных технологий. Программа, в то же время, задает основу национальной стратегии в области электронного правительства, в соответствии с которой планируется произвести полный переход от традиционных форм взаимоотношений граждан и государства к новой, более совершенной форме — электронной. Программа также поощряет разработку и внедрение усовершенствованных информационных технологий, которые призваны содействовать продвижению концепции электронного правительства на общенациональном уровне.

Электронной правительство определяется в соответствии с программой как система информационных технологий, программного обеспечения и соответствующей инфраструктуры, необходимых для реализации государственной политики, оказания государственных (и муниципальных) услуг, а также для обеспечения более полного доступа граждан к информации о деятельности государства в лице его компетентных органов и должностных лиц и развития сотрудничества между государством и гражданами в информационной среде. В соответствии с программой, на Федеральное правительство и соответствующие отдельные министерства возлагается ряд задач, своевременное и надлежащее выполнение которых необходимо для развития концепции электронного правительства. Задачи представляют собой триаду основных целей:

- обеспечение функциональности и безопасности информационных каналов, позволяющих передавать информацию посредством использования высоких информационных технологий, в т.ч. сети интернет;
- обеспечение идентификации граждан в электронном пространстве. Для реализации возможностей граждан по взаимодействию с государством в электронном пространстве, а также для участия граждан в процессе управления делами государства посредством использования высоких технологий необходимо соблюдение требования об идентификации. Требование о соблюдении идентификации

<sup>10</sup> Informationsfreiheitsgesetz vom 5. September 2005 (BGBl. I S. 2722).

<sup>11</sup> Bundesdatenschutzgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. Januar 2003 (BGBl. I S. 66), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 14. August 2009 (BGBl. I S. 2814) geändert worden ist.

<sup>12</sup> Gesetz über die Weiterverwendung von Informationen öffentlicher Stellen Vom 13. Dezember 2006 BGBl. I S. 2913.

<sup>13</sup> [http://www.cio.bund.de/cae/servlet/contentblob/1150586/publicationFile/91259/broschuere\\_e\\_government\\_download.pdf](http://www.cio.bund.de/cae/servlet/contentblob/1150586/publicationFile/91259/broschuere_e_government_download.pdf)

гражданина в системе взаимоотношений с органами власти выполняется по-разному в различных государствах. В Австрии, к примеру, гражданин заводит специальную электронную карточку, в которой указываются его реквизиты, и затем использует ее для входа в систему электронного правительства и реализации своих прав в этой системе. В Германии же, требование о соблюдении идентификации в электронных системах пока не конкретизировано, поэтому допускается использование любых технологий, позволяющих идентифицировать пользователя-гражданина (к примеру, заведение специальной учетной записи-аккаунта, при регистрации которой гражданин указывает свои паспортные данные или прилагает сканированную страницу паспорта). Имея активный аккаунт, гражданин может входить в систему и взаимодействовать с другими гражданами (к примеру, для сбора подписей) и правительством;

- обеспечение электронной функциональности государственных (и муниципальных) органов. Официальные порталы государственных и муниципальных органов должны находиться в рабочем состоянии, серверы, поддерживающие работоспособность таких порталов, должны быть всегда активны.

Необходимо отметить, что программа учитывает особенности формы государственного устройства Германии (федерация), и, в связи с этим, она предписывает Федеральным Землям разработку собственных программ и стратегий электронного правительства на региональном уровне в пределах концепции, заданной в федеральной программе. Нельзя не отметить успехов Федеральных земель: в рамках разработанных региональных программ электронного правительства на официальных интернет порталах Федеральных земель была установлена возможность сбора подписей в поддержку народной правотворческой инициативы<sup>14</sup> посредством использования сети интернет.

Среди прочих составляющих права граждан на управление делами государства с помощью электронных технологий важно отметить право на официальное обращение в органы государственной власти в порядке общественного запроса. Данное право реализуется как на федеральном, так и на местном уровне. Граждане имеют право обратиться в Бундестаг и Ландтаг той или иной Федеральной земли с запросом о рассмотрении или обсуждении какого-либо вопроса, имеющего общественное значение. В отличие от народной правотвор-

ческой инициативы, общественный запрос может быть отклонен государственным органом, если последний не узрит в нем общественной значимости и обоснованности. Тем не менее, на сегодняшний день это право граждан может быть также реализовано посредством использования сети интернет: общественный запрос размещается на официальном портале Бундестага или Ландтага после модерации администратором портала. Размещенный на портале запрос может быть прокомментирован другими гражданами, также на портале они могут выразить свое мнение по существу вопроса. Государственные органы решают вопрос о реагировании на общественные запросы на свое усмотрение, запрос может быть проигнорирован без каких-либо последствий, может быть принят на рассмотрение Комитетом по обращениям и далее включен в повестку заседания Бундестага (или Ландтага), инициатору запроса может быть предложено доработать запрос и выступить с ним в порядке народной правотворческой инициативы, если речь идет о региональном уровне.

Особенную популярность в Германии приобрела электронная информатизация института омбудсмена. Напомним, что в Германии все омбудсмены (кроме омбудсмена по военным делам и омбудсмена по общественному транспорту) действуют на уровне федеральных земель. К примеру, омбудсмен Федеральной земли Рейнланд-Пфальц имеет собственный интернет портал<sup>15</sup>, посредством которого граждане могут обращаться к омбудсмену непосредственно и поддерживать открытые петиции. Необходимо отметить, что согласно законодательству ФРГ, государственные органы представительной власти на федеральном и региональном уровнях обязаны включать выступление омбудсмена в повестку своих заседаний, если он об этом ходатайствует. В своем выступлении омбудсмен может ставить перед Бундестагом и Ландтагом вопросы, основанные на поданных омбудсмену обращениях. Органы представительной власти, в свою очередь, должны дать омбудсмену мотивированные ответы на его вопросы, омбудсмен может ходатайствовать о разработке законопроекта в интересах лиц, чьи инициативы он представляет. Таким образом, институт омбудсмена, с определенной долей условности, можно назвать формой реализации права граждан на участие в управлении государственными делами. Учитывая электронную информатизацию института омбудсмена в Германии, данная форма приобретает особенное значение.

<sup>14</sup> Право граждан Германии на народную инициативу существует только на уровне Федеральных земель, где граждане признаются субъектом региональной правотворческой инициативы.

<sup>15</sup> [http://www.derbuergerbeauftragte.rlp.de/icc/assisto/nav/73e/73e70a92-b004-e121-cf5a-7e25028130e5&class=net.icteam.cms.utils.search.AttributeManager&class\\_uBasAttrDef=a001aaaa-aaaa-eeee-000000000054.htm](http://www.derbuergerbeauftragte.rlp.de/icc/assisto/nav/73e/73e70a92-b004-e121-cf5a-7e25028130e5&class=net.icteam.cms.utils.search.AttributeManager&class_uBasAttrDef=a001aaaa-aaaa-eeee-000000000054.htm)

Местное самоуправление также испытывает влияние федеральной и региональных программ электронного правительства, несмотря на то, что местное самоуправление в Германии выделено из системы государственной власти.

Местные органы власти, как и федеральные и региональные органы государственной власти имеют собственные официальные интернет порталы, на которых граждане могут обсуждать вопросы общественного значения в пределах муниципального образования. Если уставом муниципального образования допускается возможность принятия решений на местном уровне с использованием высоких информационных технологий, органы местного самоуправления должны обеспечить такую возможность.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что в Федеративной Республике Германия, как и в Россий-

ской Федерации, концепция электронного правительства находится в стадии раннего развития. Многие из программы электронного правительства Германии уже реализовано на практике. Вместе с тем, в ФРГ пока еще отсутствует единый законодательный акт, который бы регулировал основы концепции электронного правительства, роль такого акта играет программа. Деятельность электронного правительства распространяется на все уровни публичной власти: федеральную, региональную и муниципальную. Анализ текущего состояния динамики развития концепции электронного правительства в Германии позволяет сделать вывод о том, что с дальнейшей информатизацией общества, электронное правительство станет оптимальной формой взаимоотношений между представителями публичной власти и гражданами государства ввиду его практичности и современности.

### Библиографический список:

#### *Нормативные акты Российской Федерации:*

1. Конституция РФ от 25 декабря 1993 г., с изменениями от 30 декабря 2008 г. опубликовано: 21 января 2009 г. в «РГ» — Федеральный выпуск №4831.
2. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», опубликовано: 29 июля 2006 г. в «РГ» — Федеральный выпуск № 4131.
3. Закон РФ «Об информации, информатизации и защите информации» от 25 января 1995 г. (утратил силу).
4. Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002-2010 гг.)».
5. Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 632-р «О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 г.».
6. Распоряжение Правительства РФ от 27 сентября 2004 г. № 1244-р об одобрении Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г.
7. Распоряжение правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р «О концепции административной реформы в российской федерации в 2006-2010 гг.».
8. Распоряжение Правительства РФ от 20 октября 2010 г. № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 гг.)».
9. Распоряжение Правительства РФ от 2 декабря 2011 г. № 2161-р «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 гг.)».

#### *Нормативные акты Федеративной Республики Германия:*

1. Закон о свободе информации от 5 сентября 2005 г.
2. Закон о защите информации от 27 января 1977 г. с последними изменениями от 14 августа 2009 г.
3. Закон об использовании информации публичного сектора от 13 декабря 2006 г.
4. Федеральная программа электронного правительства E-government 2.0: Das Programm des Bundes: [http://www.cio.bund.de/cae/servlet/contentblob/1150586/publicationFile/91259/broschuere\\_e\\_government\\_download.pdf](http://www.cio.bund.de/cae/servlet/contentblob/1150586/publicationFile/91259/broschuere_e_government_download.pdf)

#### *Международные акты:*

1. Декларация открытого правительства от сентября 2011 г. [http://www.opengovpartnership.org/sites/www.opengovpartnership.org/files/page\\_files/OGP\\_Declaration.pdf](http://www.opengovpartnership.org/sites/www.opengovpartnership.org/files/page_files/OGP_Declaration.pdf)

*Доктринальные источники:*

1. Коротков А.В., Кристальный Б.В., Курносов И.Н. Государственная политика Российской Федерации в области развития информационного общества. М.: ООО «Трейн», 2007. ISBN 978-5-903652-01-3. 472 с.
2. «Комментарий к Конституции Российской Федерации» (постатейный). 2-е изд., пересмотренное // под ред. В.Д. Зорькина. М.: Норма, Инфра-М, 2011.
3. Липчанская М.А., Тихон Е.А. Участие граждан РФ в управлении делами государства в системе исполнительной власти в качестве членов экспертных и общественных органов // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 11. С. 25-28.
4. Иван Бегтин «Открытое государство. История и новый смысл», портал «Полит.ру», [http://polit.ru/article/2012/06/28/open\\_gov/](http://polit.ru/article/2012/06/28/open_gov/)
5. Бачило И.Л. Правовая платформа построения электронного государства. Информационное право. 2008. № 4.

*Интернет-источники:*

1. Официальный интернет-портал омбудсмена Федеральной земли Рейнланд-Пфальц: [http://www.derbuengerbeauftragte.rlp.de/icc/assisto/nav/73e/73e70a92-b004-e121-cf5a-7e25028130e5&class=net.icteam.cms.utils.search.AttributeManager&class\\_uBasAttrDef=a001aaaa-aaaa-aaaa-eeee-000000000054.htm](http://www.derbuengerbeauftragte.rlp.de/icc/assisto/nav/73e/73e70a92-b004-e121-cf5a-7e25028130e5&class=net.icteam.cms.utils.search.AttributeManager&class_uBasAttrDef=a001aaaa-aaaa-aaaa-eeee-000000000054.htm)

**References (transliteration):**

1. Korotkov A.V., Kristal'nyy B.V., Kurnosov I.N. Gosudarstvennaya politika Rossiyskoy Federacii v oblasti razvitiya informacionnogo obschestva. — M.: ООО «Трейн», 2007. ISBN 978-5-903652-01-3. 472 с.
2. «Kommentariy k Konstitucii Rossiyskoy Federacii» (postateynyy) (2-e izdanie, peresmotrennoe) (pod red. V.D. Zor'kina) («Norma», «Infra-M», 2011)
3. Lipchanskaya M.A., Tihon E.A. Uchastie grazhdan RF v upravlenii delami gosudarstva v sisteme ispolnitel'noy vlasti v kachestve chlenov ekspertnyh i obschestvennyh organov // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2011. № 11. S. 25-28.
4. Ivan Begtin «Otkrytoe gosudarstvo. Istoriya i novyy smysl», portal «Polit.ru», [http://polit.ru/article/2012/06/28/open\\_gov/](http://polit.ru/article/2012/06/28/open_gov/)
5. Bachilo I.L. Pravovaya platforma postroeniya elektronnoho gosudarstva ("Informacionnoe pravo", 2008, № 4).
5. Bachilo I.L. Pravovaya platforma postroeniya elektronnoho gosudarstva. Informacionnoe pravo. 2008. № 4.