

А.А. Смагулов

## КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ\*

*Аннотация.* В статье раскрыты проблемы совершенствования механизмов противодействия коррупции в Республике Казахстан. Проанализированы основные антикоррупционные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

*Ключевые слова:* борьба с коррупцией, антикоррупционная программа, антикоррупционная система Республики Казахстан.

Республика Казахстан выстроила собственную антикоррупционную систему, залогом её успеха является сильная политическая воля Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Каждые 5 лет его указом принимается государственная программа борьбы с коррупцией. Антикоррупционная политика Республики Казахстан носит последовательный и целенаправленный характер, а в обществе на данный момент зреет все больше и больше здоровых сил, понимающих, что коррупция угрожает национальной безопасности страны, сдерживает экономическое развитие и негативно влияет на международный имидж государства.

В настоящее время реализуется пятая антикоррупционная программа, рассчитанная до 2015 г., которая охватила следующие основные приоритеты нашего государства в области борьбы с коррупцией:

- 1) совершенствование антикоррупционного законодательства;
- 2) принятие государственных мер по снижению коррупции;
- 3) совершенствование правоохранительной и судебной системы;
- 4) укрепление международного сотрудничества;
- 5) широкая антикоррупционная пропаганда среди населения с использованием потенциала СМИ;
- 6) взаимодействие с гражданским обществом.

В целях выработки комплекса взаимосвязанных мер, направленных на противодействие коррупции, которые будут реализованы как государственными органами, так и гражданским обществом, с момента принятия Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» (в 1998 г.) постоянно совершенствуется законодательная база по противодействию коррупции:

- 1) для усиления инвестиционной привлекательности снижены административные барьеры, затрудняющие процедуры оказания государственных услуг насе-

лению, а также сокращено количество лицензируемых видов деятельности и разрешений;

- 2) создано электронное правительство, обеспечивающее обратную связь государства с населением, посредством интернет ресурсов. Каждый государственный орган обеспечивает функционирование своего веб-сайта, руководители министерств и ведомств на официальном портале создали личные блоги;

- 3) осуществляется активная государственная поддержка развития институтов гражданского общества в виде разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов, льгот и размещения социального государственного заказа среди неправительственных общественных организаций привело к возрастанию активности населения в антикоррупционной деятельности;

- 4) активизирована работа антикоррупционных общественных организаций и политических партий, активно участвующих в законотворческой деятельности;

- 5) в целях реализации международных соглашений и международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией 4 мая 2008 г. Республикой Казахстан ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, а также подписаны 12 соглашений с правительствами Румынии, Польши, Эстонии, Хорватии, Грузии, Словакии, Латвии, Китая, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Египта и Франции по вопросам противодействия коррупции;

- 6) уголовная политика направлена на ужесточение ответственности должностных лиц за совершение ими коррупционных преступлений;

- 7) для лиц, ранее уволенных с работы за совершение коррупционных правонарушений, введен пожизненный запрет на занятие должностей в государственных органах;

- 8) введено обязательное проведение антикоррупционной экспертизы проектов и действующих нормативных правовых актов в рамках проведения правового мониторинга с целью выявления норм, способствовавших возникновению коррупционных проявлений. Эту деятельность на постоянной основе осуществляют государственные органы, которые займутся поиском име-

\* В основе статьи — доклад, представленный автором на Первом Евразийском антикоррупционном форуме и Седьмой Международной школе молодых ученых-юристов. Обзор работы Форума и Школы представлен ниже.

ющихся, но пока не обнаруженных коррупциогенных норм в действующем законодательстве. Иными словами, сформированный в Казахстане механизм оценки нормативных правовых актов на коррупциогенность заметно снижает коррупционные риски и способствует разрушению функционирующих в настоящее время коррупционных схем.

Таким образом, антикоррупционная экспертиза проектов и антикоррупционный анализ действующего законодательства являются важнейшим элементом национальной программы борьбы с коррупцией, поскольку их задачей является исключение норм, создающих предпосылки этого социального зла;

9) в настоящее время проводится внеочередная аттестация сотрудников правоохранительных органов. В связи с указом Президента внеочередные аттестационные комиссии будут созданы во всех регионах. В оборот внеочередной аттестации будут поэтапно вовлечены порядка 130 тысяч сотрудников правоохранительных органов в зависимости от ранга службы;

10) в административном законодательстве определен перечень 7 коррупционных правонарушений.

Борьба с отмыванием денежных средств регламентируется в Казахстане Законом «О противодействии легализации и отмыванию доходов, полученных незаконным путем и финансированию терроризма», нарушение которого влечет, в том числе и уголовную ответственность, предусмотренную Уголовным кодексом РК. Для обеспечения соблюдения финансовой дисциплины в составе Министерства финансов создан и функционирует уполномоченный орган административного типа — Комитет по финансовому мониторингу. Очередным этапом проводимой в Казахстане планомерной и целенаправленной работы по борьбе с коррупцией стало подписание Указа главы государства от 22 апреля 2009 г. «О дополнительных мерах борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в РК». Указ содержит в себе новеллы, успешно применяемые странами Европы и Азии с передовым опытом борьбы с коррупцией, которые поставят эту деятельность на качественно новый уровень. В первую очередь, они направлены на решение самой главной задачи — изменение мировоззрения людей и взглядов на одну из самых грандиозных проблем, терзающих наше общество. Так, Указом определены меры, направленные на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции, также материальное стимулирование антикоррупционного поведения граждан, как то:

- включение механизма поощрения за содействие в пресечении и раскрытии коррупционных преступлений;

- представление государственными служащими информации о происхождении имущества, стоимость которого превышает его официальный доход;
- определение перечня должностей государственных служащих с высоким риском совершения коррупционных правонарушений с установлением для них повышенных требований для поступления и прохождения службы;
- установление ответственности государственных служащих за несообщение о фактах коррупции;
- выработка мер по противодействию корпоративной коррупции;
- также установлено, что руководители всех государственных органов и национальных компаний будут нести персональную ответственность за состояние дел по борьбе с коррупцией.

В декабре 2009 г. принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего усиления борьбы с коррупцией», в котором введена уголовная ответственность за получение взятки в пользу третьих лиц. Также следует отметить, что в Казахстане создана и активно работает Комиссия по вопросам борьбы с коррупцией при Президенте Республики Казахстан, а также специальное Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью. Комиссия по вопросам борьбы с коррупцией принимает меры по усилению мер борьбы с коррупцией и нарушением государственными служащими кодекса чести.

Однако, несмотря на принимаемые меры, до сих пор коррупция в Казахстане имеет определенное распространение.

Об этом свидетельствуют результаты исследований, проведенных международной организацией «Транспаренси Интернэшнл». В рейтинге восприятия коррупции Казахстан в 2011 г. занял 120 место из 182 стран мира.

В настоящее время увеличилось количество зарегистрированных преступлений в пяти приоритетных направлениях борьбы с коррупцией на 34% (с 493 до 662): сферах государственных закупок, землепользования, в органах налоговой службы, таможни и дорожной полиции. Доля этих преступлений от общего количества выявленных коррупционных преступлений составила 44,5%<sup>1</sup>.

Указанные факты обуславливают государство проводить реформы, направленные на укрепление систе-

<sup>1</sup> Стратегический план Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) на 2011-2015 гг., утвержденный приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 30 декабря 2010 г. № 01-39.147.

мы защиты прав каждого человека, в том числе на усиление борьбы с коррупцией. В этой связи перед страной стоит задача по продолжению активной политики противодействия коррупции, направленной на решение существующих проблем. Так:

1) правоохранительные, специальные государственные и иные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, занимаются расследованием уже совершенных коррупционных преступлений. Тогда как считаем, что следовало бы сконцентрировать их деятельность на мерах предотвращения, профилактики коррупции, поскольку необходимо бороться не только с последствиями, а минимизировать условия и причины, порождающие коррупцию;

2) государственные органы не проводят анализ повышения квалификации государственных служащих. Тогда как на указанное мероприятие государство тратит огромные деньги;

3) нет постоянного мониторинга и оценки мероприятий по противодействию коррупции со стороны общества.

И это не весь спектр нерешенных проблем.

Однако, учитывая то, что коррупция явление системное — борьба с ней должна быть системной. В этой связи существует необходимость дальнейшего совершенствования в Казахстане механизмов противодействия коррупции.

Для чего на законодательном уровне планируется ряд мероприятий, направленных на решительную борьбу с коррупцией. В частности:

1) пересмотр порядка формирования судейского корпуса;

2) законодательное ограничение возможности необоснованных решений апелляционных инстанций о возвращении дел на новое рассмотрение в нижестоящие суды;

3) дальнейшая работа по повышению ответственности и квалификации судей;

4) качественное кадровое обновление правоохранительных и специальных органов;

5) создание Евразпола — Евразийской полиции, для усиления борьбы с транснациональной организованной преступностью в Едином экономическом пространстве;

6) переход к декларированию не только доходов, но и расходов государственных служащих.

В целом, за 20 лет независимости Казахстан утвердился в качестве демократического и динамичного развивающегося государства, как всем известно, Казахстан удостоился чести председательствовать в ОБСЕ, наши приоритеты ясны и необратимы. Мы всегда открыты диалогу со своими зарубежными партнерами по всем вопросам, готовы делиться своими подходами, изучать и применять успешный опыт антикоррупционной работы других стран мира.

#### Библиографический список:

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень международных договоров. 2006. № 10. С. 7-54.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-І // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1997. № 15-16. Ст. 211.
3. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-І «О борьбе с коррупцией» // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1998 г. № 15. Ст. 209.
4. Закон Республики Казахстан от 28 августа 2009 года № 191-ІV ЗРК «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма» // Казахстанская правда. 2009. № 214 (25958).
5. Указ Президента Республики Казахстан от 22 апреля 2009 г. №793 «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в Республике Казахстан» // САПП Республики Казахстан. 2009. № 19. Ст. 166.